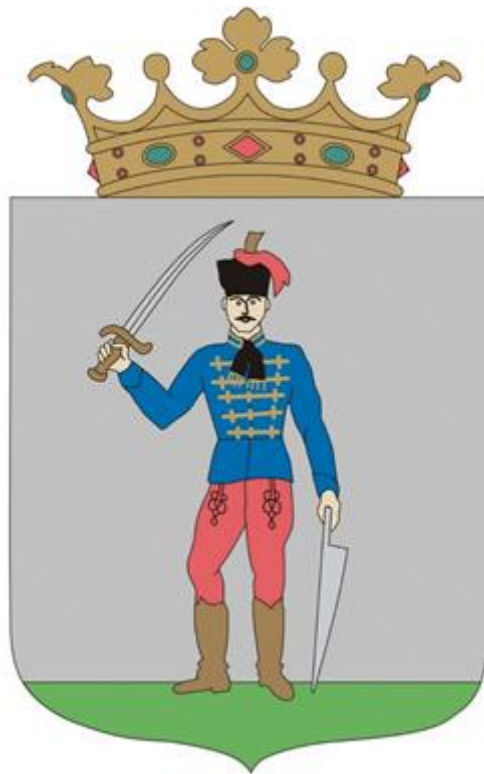


Нацрт

**Пројекат јавно-приватног партнерства у  
циљу обављања послова комуналне  
делатности зоохигијене – спровођења мера  
дезинфекције, дезинсекције и дератизације  
на јавним површинама Општине Кањижа**



**ПОДНОСИЛАЦ: Општина Кањижа**

Јул 2022. год

## Садржај

Гл.	Т.	Пт.	Наслов	Стр.
			Увод	6
	1.		Досадашњи начин обављања делатности ДДД	6
	2.		Могући начини обезбеђивања ДДД услуга од стране јединице локалне самоуправе	7
	3.		Правни основ и разлози за уговарање ЈПП-а	8
<b>I</b>			<b>Предмет предложеног ЈПП, назнака географског подручја на којем се обављају послови ДДД и циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом</b>	11
	1.		Предмет Пројекта ЈПП	11
		1.1.	Дезинфекција	11
		1.2.	Дезинсекција	11
		1.3.	Дератизација	13
	2.		Подручје на коме се обавља предмет ЈПП	13
		2.1.	Географска локација и карактеристике Општине Кањижа	13
		2.2.	Географско подручје примене ДДД	14
	3.		Циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити Пројектом	16
		3.1.	Циљеви из Закона о комуналним делатностима	17
		3.2.	Циљеви из Закона о заштити становништва од заразних болести	17
		3.3.	Општи циљ пројекта ЈПП	17
<b>II</b>			<b>Пословни план са условима ЈПП, проценом трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-money), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за Општину Кањижа, спецификације у погледу финансирања пројекта из буџета, расположивост средстава и планирана расподела ризика</b>	18
	1.		Пословни план са планом третмана и динамиком извршења ДДД услуга по месецима	18
		1.1.	План третмана на територији Општине Кањижа	18
	2.		Услови ЈПП	21
	3.		Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (VfM)	22
		3.1.	Оперативни трошкови	22
		3.1.1.	Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера у моделу ЈПП за обављање услуге ДДД на територији Општине Кањижа у 1. години	22

Гл.	Т.	Пт.	Наслов	Стр.
		3.1.2.	Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера за цео период трајања уговора (5 година)	25
		3.1.3.	Трошкови обављања ДДД услуга по моделу формирања или оспособљавања јавно комуналног предузећа ( ЈКП)	26
		3.2.	Компарација трошкова модела ЈПП у односу на модел оснивања/ поверавања делатности јавно комуналном предузећу (ЈКП)	31
	4.		Анализа ризика пројекта	32
		4.1.	Матрица ризика и анализа осетљивости	33
		4.2.	Алокација ризика	37
		4.3.	Квантификација ризика	39
		4.4.	Израчунавање финансијског утицаја ризика	41
	5.		Анализа финансијске прихватљивости пројекта	42
<b>III</b>			<b>Анализа економске ефикасности предложеног пројекта, финансијски ефекти предложеног пројекта на буџет Општине Кањижа током трајања пројекта</b>	45
	1.		Анализа економске ефикасности предложеног пројекта	45
	2.		Анализа финансијских ефеката предложеног пројекта на буџет Општине Кањижа током трајања пројекта	46
<b>IV</b>			<b>Врсте и износи средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту</b>	48
<b>V</b>			<b>Преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од стране приватног партнера, пројектни квалитет</b>	50
	1.		Услови за обављање послова и делатности ДДД	50
	2.		Потребни услови у погледу поседовања кадрова, опреме и други неопходни услови за ефикасно обављање ДДД услуга на територији Општине Кањижа	54
<b>VI</b>			<b>Информације о поступку доделе, критеријуму избора, одабраном поступку и преглед садржине јавног уговора у складу са Законом</b>	60
	1.		Општа стратегија набавке	60
	2.		Преглед поступка доделе	60
	3.		Критеријуми избора Приватног партнера	60
	4.		Преглед садржине јавног уговора	61
	5.		Права и обавезе јавног и приватног партнера током трајања пројекта	72
		5.1.	Обавеза именовања представника уговорних страна који ће бити овлашћени да у њихово име предузимају радње у поступку реализације јавног уговора	72

Гл.	Т.	Пт.	Наслов	Стр.
		5.2.	Права и обавезе Јавног и Приватног партнера у току реализације ДДД третмана	73
		5.3	Обавеза Приватног партнера да за сво време трајања јавног уговора располаже са неопходним дозволама и условима за обављање појединих ДДД третмана од стране надлежних институција и да их у случају истека обнавља	78
		5.4	Обавеза Јавног партнера да Приватном партнеру пружи сву потребну помоћ и подршку у поступку прибављања неопходних дозвола за реализацију Пројекта	78
<b>VII</b>			<b>Захтеви у области заштите животне средине, у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер</b>	79
	1.		Општи захтеви у области животне средине	79
	2.		Захтеви у погледу услова рада, безбедности и сигурности запослених које ангажује Приватни партнер	80
	3.		Могући утицаји обављања делатности на становиштво и животну средину	81
	4.		Начин обављања радова, информисање и поступци оперативних радника	83
	5.		Програм праћења стања након планираних радова, мониторинг и извештавање	84
	6.		Права и обавезе надлежних органа	85
<b>VIII</b>			<b>Планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе до почетка пружања услуге</b>	85
<b>IX</b>			<b>Пројектни тим</b>	88
<b>X</b>			<b>Прилози</b>	89
	1		Укупни трошкови формирања и организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова	89
	2		Одлука Скупштине Општине о покретању поступка ЈПП	96
	3		Решење о именовану Пројектног тима за припрему и спровођење поступка ЈПП	97

## Списак скраћеница

Скраћеница	Дефиниција
Пројекат	Пројекат јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама Општине Кањижа
ЈКП	Јавно комунално предузеће
ЈПП	Јавно – приватно партнерство
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ПДВ	Порез на додату вредност
РЗС	Републички завод за статистику
VfM	Вредност у односу на уложени новац
ДДД	Дезинсекција, дезинфекција и дератизација
ЗЈППиК	Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама
ЗЈН	Закон о јавним набавкама

Према последњем званичном попису становништва из 2011. године на територији Општине живи 25.343 становника у 10.097 домаћинстава. Територија Општине обухвата 13 насељених места. Географски положај, клима и друге природне карактеристике погодују развоју инсеката, посебно имајући у виду да јужну границу општине чини река Тиса која се налази у непосредној близини насељеног места Мартонош, насељеног места Кањижа (које је и највеће насеље у општини са 9.871 становником) и насељеног места Адорјан. Такође, кроз територију општине протиче речица Кереш, а на њој се налази и неколико мањих језера рибњака и канала. Присуство бујне вегетације такође омогућава развој инсеката. Концентрација становништва, социјалне навике и висока заступљеност пољопривредних домаћинстава и газдинстава, такође погодују развоју инсеката и глодара. Због тога је у циљу спречавања настанка и ширења заразних болести, али и стварања могућности за несметано обављање свакодневних активности и побољшање квалитета живота становништва и функционисања привреде потребно организовати ефикасно и стручно обављање делатности дезинфекције, дезинсекције и дератизације (ДДД).

### 1. ДОСАДАШЊИ НАЧИН ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ДДД

Уговарање послова ДДД је у претходним годинама обављано путем расписивања јавне набавке и избором најповољнијег понуђача, који у задатим условима може обавити захтеване активности. Према налозима надлежне службе Општинске управе, послови и задаци су обављани у захтеваном обиму и динамици.

Обављање послова ДДД на простору Општине организовано је до сада само у сегменту дезинсекције који се односи на сузбијање комараца. Како је то технички најзахтевнији ДДД третман, овим је створена основа за даље успешно предузимање превентивних мера на сузбијању заразних болести, инсеката и других штетних микроорганизама.

Увођење третмана крпеља, систематске дератизације и дезинфекције на територији Општине Кањижа је неопходно како би се становништво заштитило од узрочника заразних болести и истовремено у потпуности испуниле обавезе Општине прописане важећим законима Републике Србије.

Закон о комуналним делатностима који дефинише делатност зоохигијене као комуналну делатност, укључујући и послове дезинсекције, дезинфекције и дератизације на јавним површинама не препознаје више поступак јавне набавке као могући начин организовања комуналне делатности.

Поред наведеног, начин избора пружаоца услуге путем поступка јавне набавке у целокупну активност уноси већу дозу ризика из два разлога. Први разлог је да већи број поступака избора вршилаца услуге ДДД у јединици времена повећава ризик да услуга не буде обезбеђена или да не буде обезбеђена благовремено. Други разлог је да се дугорочнијом сарадњом са предузећем које испуњава све законске услове, поседује међународне сертификате за обављање делатности и тиме континуирано прати развој и примењује нова научна достигнућа у обављању делатности, ствара основ за далеко квалитетније извршавање послова ДДД на територији Општине.

## 2. МОГУЋИ НАЧИНИ ОБЕЗБЕЂИВАЊА ДДД УСЛУГА ОД СТРАНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

У складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва од заразних болести, ЈЛС има обавезу организовања делатности зоохигијене на својој територији, односно, као једну од општих мера за заштиту становништва од заразних болести, да спроводи превентивну дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност. Такође, у складу са Законом о комуналним делатностима, јединица локалне самоуправе је дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналних делатности, међу које спада и делатност зоохигијене, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са Законом о комуналним делатностима члан 3. тачка 14, делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Исти Закон у члану 9. дефинише следеће: „Поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине ЈЛС о начину обављања комуналне делатности и Уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

На поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Из овога произилазе два могућа начина организовања делатности зоохигијене у делу ДДД послова:

1. Оснивање ЈКП или поверавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе и
2. Закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство

Први начин има следеће недостатке и ограничења:

1. ограничење запошљавања у јавном сектору
2. високе трошкове улагања у неопходне објекте и опрему
3. високе годишње трошкове зарада запослених, одржавања објеката, опреме и возила и амортизације средстава.

Даљом анализом долазимо до закључка да за делатност која се врши претежно у сезони, односно периоду април-октобар није целисходно и економски оправдано основати јавно предузеће чија би основна делатност била дезинфекција, дератизација и дезинсекција. У наредним поглављима су приказани потребни минимални услови за обављање делатности у погледу опреме, кадрова и просторија, а такође и компарација трошкова опремања оваквог предузећа и годишњи трошкови његовог функционисања у односу на трошкове ангажовања Јавног партнера за обављање истих послова.

### 3. ПРАВНИ ОСНОВ И РАЗЛОЗИ ЗА УГОВАРАЊЕ ЈПП-А

#### Закон о комуналним делатностима

У складу са чланом 2. став 1. Закона, комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са чланом 2. став 2. тачка 14) Закона, комунална делатност је и делатност зоохигијене.

У складу са чланом 3. став 1. тачка 14) Закона, делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

У складу са чланом 9. став 1. Закона, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.



У складу са чланом 9. став 7. Закона, на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Из наведеног произилази да се комунална делатност зоохигијене може организовати на два начина:

- 1) поверавањем постојећем или оснивањем новог јавно-комуналног предузећа за обављање послова спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама или
- 2) поверавање комуналне делатности приватном партнеру у складу са одредбама закона којима се уређује јавно-приватно партнерство.

### Закон о јавно приватном партнерству

Јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: ЈПП), јесте дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја и може бити уговорно или институционално.

Битни елементи ЈПП-а односе се, између осталог, на:

- обавезу приватног партнера да од јавног партнера преузме изградњу, односно реконструкцију јавне инфраструктуре, односно објеката од јавног значаја, као и одржавање јавне инфраструктуре, односно обављање услуга од јавног значаја, са једном или више обавеза као што су: финансирање, управљање и одржавање, у циљу пружања услуга од јавног значаја крајњим корисницима из оквира надлежности јавног партнера, или у циљу обезбеђивања неопходних предуслова јавном партнеру за пружање услуга од јавног значаја из оквира његових надлежности, или пружање услуга од јавног значаја из оквира надлежности јавног партнера крајњим корисницима и
- преузимање одговорности сваког партнера за ризик којим може на бољи начин да управља, односно на који може да утиче, или се ризици деле у избалансираном односу, све у циљу оптималног управљања ризиком током трајања пројекта ЈПП, уз коришћење управљачких, техничких, финансијских и иновативних способности приватног партнера, као и унапређењем размене вештина и знања између јавног и приватног партнера а нарочито преузимање ризика тражње или ризика расположивости објекта, услуге, инфраструктуре и сл.

Пројекат ЈПП обухвата поверавање делатности и послова ДДД и реализује се као уговорно јавно-приватно партнерство на одређени рок, тако што ће Општина Кањижа, као јавни партнер закључити уговор са приватним

партнером, изабраним кроз отворени поступак јавне набавке (у даљем тексту „**Јавни уговор**“) за пружање услуге ДДД, не краћем од пет година за целокупно подручје територије Општине.

Општина Кањижа је по указаној потреби за обезбеђивањем континуираног обављања послова из делатности зоохигијене у делу који се односи на спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације у складу са Законом о комуналним делатностима, али и Законом о заштити становништва од заразних болести и важећим подзаконским актима који регулишу ову област, исказао потребу за организовањем послова ДДД путем јавно приватног партнерства.

Разлози за овакво опредељење и предлагање реализације Пројекта ЈПП детерминисани су, с једне стране, у немогућности да ЈЛС у тренутним условима организује ову делатност поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства, те да је потпуно рационално и финансијски оправдана реализација пројекта уговорног ЈПП.

Друга група разлога која опредељује овакву одлуку је могућност преноса одређених ризика, објашњених детаљније у наставку предлога Пројекта ЈПП, на потенцијално заинтересованог приватног партнера.

Разлози, односно оправданост за уговарање ЈПП и решавање проблема садржани су у законским обавезама, локалне самоуправе у вези са обављањем комуналне делатности зоохигијене и заштитом становништва од заразних болести. Обављање делатности ДДД може бити предмет ЈПП имајући у виду да се на приватног партнера може пренети пружање услуга у овој области у складу са одредбама Закона о ЈПП и концесијама и Закона о комуналним делатностима. Имајући у виду наведени правни основ, као и законске обавезе ЈЛС, а са циљем да се обезбеди испуњење ових обавеза, уз обезбеђивање квалитетних радова и услуга, уз преношење највећег дела ризика на приватни сектор, процењено је да се наведени циљеви најефикасније могу постићи у складу са ЈПП моделом.

# I ПРЕДМЕТ ПРЕДЛОЖЕНОГ ЈПП, НАЗНАКА ГЕОГРАФСКОГ ПОДРУЧЈА НА КОЈЕМ СЕ ОБАВЉАЈУ ПОСЛОВИ ДДД И ЦИЉЕВИ У ОКВИРУ ЈАВНИХ ЗАДАТАКА КОЈЕ ТРЕБА ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ

## 1. ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЈПП

Општина је у складу са Законом о комуналним делатностима дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналних услуга, међу које спада и спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама, као и надзор над њиховим вршењем. Такође, у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, Општина организује спровођење превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације. Обављање наведених послова врши се у складу са подзаконским актима који регулишу услове за обављање ових делатности.

Предмет овог Пројекта ЈПП је обезбеђење пружања континуиране услуге ДДД, који се спроводи на подручју целокупне територије Општине, односно простора који је предвиђен Пројектом, све до истека Јавног уговора.

### 1.1. Дезинфекција

Дезинфекција јавних површина врши се по потреби, у случају контаминације јавних површина потенцијално заразним микроорганизмима претежно фекалног порекла. До оваквих случајева долази најчешће услед изливања канализације након великих падавина, неодговорног понашања појединаца који избацују потенцијално заразан материјал на јавне површине као и ситуација изазваних епидемиолошким стањем у земљи, попут актуелне везане за пандемију вируса COVID-19. Дезинфекција се врши, у зависности од величине површина које се третирају, моторним леђним прскалицама и/или из возила на којима су уграђене моторне прскалице под притиском.

### 1.2. Дезинсекција

#### 1.2.1. Сузбијање комараца

Третмани сузбијања одраслих комараца на територији Општине врше се на укупној површини од 4.127 хектара, док се третмани ларви комараца врше на укупној површини од 170 хектара. Такође се врши и расподела БТИ таблета против ларви комараца становништву у објектима индивидуалног становања. Примена ових таблета у септичким јамама, бурадима са водом, подрумима и сл. спречава развој ларви комараца у одрасле јединке. Учесталост наведених

третмана зависи од бројности комараца у току сезоне, која варира из године у годину, претежно као последица климатских фактора. Како би се што прецизније одредио најоптималније време и обим врши се мониторинг ларви и одраслих комараца. Такође, врши се и контрола заражености одраслих форми комараца из рода *Culex* на присуство вируса Западног Нила.

Кроз територију општине Кањижа протиче река Тиса, а на њеној територији се налазе и језеро Капетански рит и Адорјан, рибњак Велебит, као и бројни канали и баре. С обзиром да ове површине представљају жариште развоја комараца, ово захтева свеобухватан приступ сузбијању комараца на територији Општине који подразумева праћење њихове бројности, анализу резултата, процену обима и временског периода извршења сваке врсте третмана.

Када се узме у обзир да је на територији Републике Србије годинама уназад евидентирано присуство вируса грознице „Западног Нила“, да сваке сезоне од наведене болести оболи више стотина лица, док неколико десетина подлегне од последица ове болести, јасно је да сузбијање комараца захтева системски, стручан и ефикасан приступ.

#### 1.2.2. Сузбијање крпеља

Обухвата утврђивање бројности крпеља (мониторинг), обавештавање јавности, сам третман и процену ризика по здравље становништва. Утврђивање бројности крпеља (мониторинг) пре и после сваког појединачног третмана се врши методом по Флаг-часу на најмање 3 локације на територији Општине Кањижа које одреди Јавни партнер. Поред бројности, утврђују се и врсте крпеља на основу чега се врши процена ризика по здравље становништва.

Мониторинг се спроводи уз присуство надзорног органа Јавног партнера. Приватни партнер је дужан да услугу изврши најкасније у року од 72 часа од извршеног мониторинга и Јавном партнеру достави Извештај о мониторингу (табеларно) у којој ће бити наведен број изловљених јединки и њихова детерминација по свакој локацији понаособ.

Третман крпеља врши се три пута годишње, у пролеће и крајем лета, и обухвата површину од 25 хектара јавних зелених површина (паркови, дечија игралишта, рекреациона игралишта, излетишта и др.). Третман се врши из возила УЛВ техником и леђним моторним прскалицама. Након извршеног сваког појединачног третмана, Приватни партнер доставља извештај о извршеном третману, који обавезно садржи податке о датумима када је извршен третман, третираним локацијама – мапу и површине третираних локација, коришћеном препарату и бројности крпеља пре и након третмана, као и процену ризика по здравље становништва на територији Општине Кањижа након извршена оба предвиђена третмана.

### **1.3. Дератизација**

У свих 10.097 домаћинстава, односно 9.863 стамбених јединица, потребно је вршити системску дератизацију најмање једном годишње, у јесен или пролеће. Системска дератизација подразумева следеће:

#### **1.3.1. Обавештавање грађана о спровођењу дератизације**

Обавештавање грађана о спровођењу третмана систематске дератизације се обавља на законом прописан начин, путем летака који ће бити постављени на видном месту у свим месним заједницама на огласним стубовима и таблама као и на сваком објекту вишепородичног становања - на улазу у зграду и на месту где су мамци постављени. Такође, Приватни партнер је обавезан да обавештавање грађана врши путем средстава јавног информисања на језицима у службеној употреби на територији општине Кањижа, најмање 48 сати пре отпочињања акције.

#### **1.3.2. Спровођење дератизације**

Дератизација се врши директном применом, или доделом биоцидног производа – мамка од стране оперативних екипа у сваком домаћинству које то буде дозволило, док се на јавним површинама, деловима са зградама, у помоћним и подрумским просторијама, биоцидни производ искључиво поставља од стране оперативних екипа. У вишестамбеним зградама (објекти колективног типа становања), у сарадњи са председницима скупштине станара, биоцид ће се постављати у подрумима и таванским просторијама у дератизационе станице од тврде пластике, или на нека друга погодна места..

Систематска дератизација у сеоским месним заједницама ће се обављати у координацији са представницима МЗ по списковима, на исти начин као и у насељеном месту Кањижа.

Сви корисници код којих је мамак постављен, или им је додељен морају, добити обавештење и упозорење за руковање биоцидним производом, како би се избегле евентуалне нежељене последице.

Угинуле глодаре неопходно је уклонити са терена, на безбедан начин како не би дошло до евентуалног ширења зооноза и како би се комунална хигијена одржала на оптималном нивоу.

## **2. ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ СЕ ОБАВЉА ПРЕДМЕТ ЈПП**

### **2.1. Географска локација и карактеристике Општине Кањижа**

Општина Кањижа налази се у североисточном делу Бачке, у АП Војводини и припада Севернобанатском округу. Простире се на 399 квадратних километара и заузима део панонског басена. Лоцирана је на десној обали реке Тисе, а центар се налази на надморској висини од 87м.

У Општини се налази 13 насељених места: Кањижа, Хоргош, Мале Пијаце, Мартонош, Мали Песак, Ором, Долине, Ново Село, Тотово Село, Велебит, Зимоњић, Трешњевац и Адорјан. Од укупне површине, пољопривредно земљиште заузима 88% територије. На истоку Општина се граничи са Новим Кнежевцем, југу са Сентом, на западу са Суботицом, а гранични прелаз са Мађарском је на северу. Река Тиса чини природну границу између општина Нови Кнежевац и Кањижа.

Попис становништва из 2011. године показује да у Општини живи 25.343 становника, највише мађарске националности – 85,1%, а затим српске – 7,2%, па ромске – 2,3%. Ово је мултиетничка средина, па поред наведених националности овде у мањем броју живе и Словаци, Хрвати, Румуни, Руси, Немци и Бошњаци.

Као погранична општина има специфичну функцију јер је једна од најпрометнијих излазно-улазних капија ка Европи због граничног прелаза Хоргош. Врло је прометан и речни гранични прелаз ка Мађарској, на реци Тиси. Од Суботице је удаљена 40 км, од Новог Сада 120, а од Београда 200 км.

Општина се налази се на 46° 04' северне географске ширине и 20° 03' источне географске дужине. Клима јој је умерено-континентална, што значи да су лета топла, а зиме хладне. Геоморфолошки састав земљишта чини неколико целина, као што су: алувијална равна Тисе, лесна тераса, Суботичка пешчара и Бачка лесна зараван.

Река Тиса и поток Кереш најзначајнији су хидрографски елементи овог подручја, као и неколико мањих језера. На територији Општине постоје и геотермалне воде које извиру са 1140 м дубине, достижу температуре од 72° С и користе се као помоћно лековито средство у терапијама.

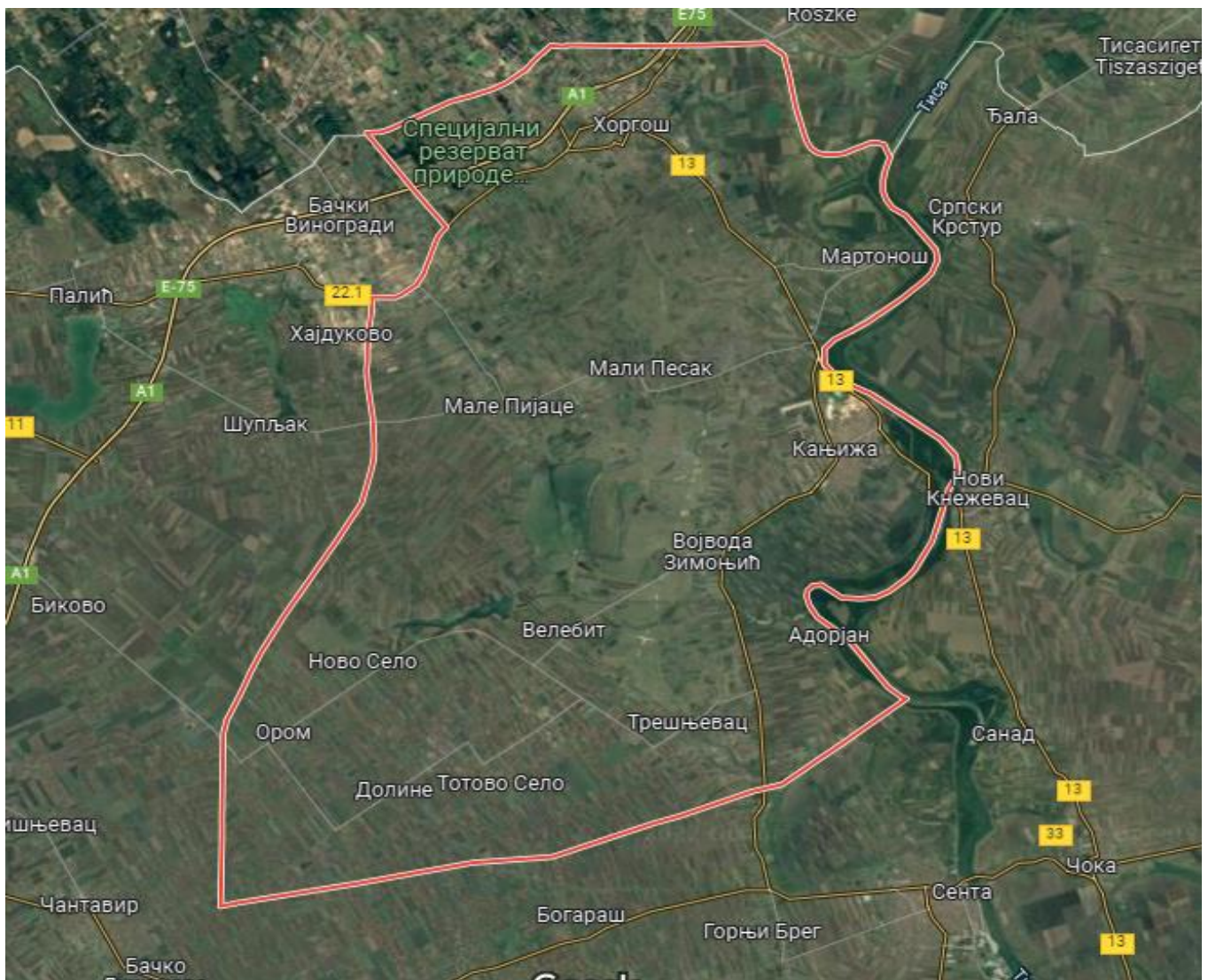
Специјални резерват природе "Селевењске пустаре" је заштићена зона од 1997. године. Чини га десет подручја, а делови резервата састоје се од слатина и влажних ливада са фрагментима степске вегетације, док је сама Селевењска шума прекривена шумским растињем. Парк природе "Камараш" је комплекс влажних станишта и састоји се од Суботичко-хоргошке пешчаре, лесне терасе и алувијалне равни Тисе.

## **2.2. Географско подручје примене ДДД**

Јединица локалне самоуправе је надлежна за уређење, управљање и надзор над комуналним делатностима, укључујући и делатност зоохигијене, као и заштиту становништва од заразних болести на својој територији. Сходно томе територија општине Кањижа се дефинише као „географско подручје“ Пројекта. С обзиром да су различите врсте ДДД третмана специфичне по начину на који се спроводе, интензитету и врстама препарата, самим тим су специфичне и по просторном обухвату. Примера ради, ларвицидни третман комараца се спроводи на око 170 хектара, од чега 100 хектара отпада на подручје Тисе, и 70 хектара канала, бара, речица, језера и других локалитета погодних за развој комараца, третман одраслих комараца на око 4.127 хектара површина (1.400 ха третманом из ваздуха и 2.727 ха третманом са земље) која

обухватају 9 насељених места на територији општине Кањижа, третман крпеља се спроводи на око 25 хектара јавних зелених површина, дезинфекција у зависности од потреба и намене, а дератизација у свим домаћинствима на територији Општине Кањижа.

**Мапа 1: Територија општине Кањижа**



### 3. ЦИЉЕВИ У ОКВИРУ ЈАВНИХ ЗАДАТАКА КОЈЕ ТРЕБА ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ

Зоохигијена у делу ДДД поставља све веће изазове пред савремено друштво захваљујући све широј појави болести које изазивају инсекти, глодари и патогени микроорганизми попут вируса и бактерија. Ширење вируса Западног Нила и Зика вируса које људима преносе комарци, као и болести срчаног црва од које обољевају кућни љубимци са тропских предела на готово све делове света, висок проценат крпеља заражених Лајмском болешћу и другим вирусима и бактеријама које изазивају тежа обољења, пандемије вируса, од којих је још увек актуелна, пандемија COVID-19, преазишла све претходне, ставља пред локалну заједницу озбиљне задатке усмерене ка спречавању њиховог настанка и ширења. Због наведеног је вршење ДДД услуга у циљу постизања општег интереса прописано и законима Републике Србије.

Сходно наведеном, обавеза јединице локалне самоуправе је да створи услове за ефикасно обављање ДДД услуга на својој територији, на начин прописан законом. Пројектом се, између осталог, постављају и циљеви које јединица локалне самоуправе жели остварити у општем интересу.

Циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити Пројектом су:

- стварање услова за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналне делатности зоохигијене, као и надзор над њеним вршењем, што представља обавезу јединице локалне самоуправе у складу са Законом о комуналним делатностима и
- спровођење превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност, у циљу заштите становништва од заразних болести, што је обавеза јединице локалне самоуправе у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести.

Реализацијом ових циљева остварује се општи интерес и испуњавају следећи јавни задаци, у складу са законом:

- Спречавање настанка и ширења заразних болести које преносе инсекти, глодари и патогени организми чије сузбијање је предмет овог пројекта,
- Смањење појава обољења и неугодности изазваних уједима инсеката који су предмет овог пројекта, спречавање настанка повреда изазваних уједима глодара и настанка болести изазваних микроорганизмима код људи, кућних љубимаца и других домаћих животиња и



- Побољшање квалитета живота грађана и посетилаца општине Кањижа, с обзиром да повећано присуство наведених штетних организама ограничава слободно кретање грађана, изазива неугодности и ствара могућност заразе болести изазваних вирусима и бактеријама које ови штетни организми могу да пренесу људима и животињама.

### **3.1. Циљеви из Закона о комуналним делатностима**

Циљеви који ће се остварити Пројектом у делу Закона о комуналним делатностима:

- обављање послова спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама на територији Општине Кањижа у складу са Законом;
- обезбеђивање одговарајућег обима и квалитета комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито: одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга; ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности када за то постоји могућност и др.

### **3.2. Циљеви из Закона о заштити становништва од заразних болести**

Мере дезинфекције, дезинсекције и дератизације, као и друге активности спроводе се ради заштите становништва од заразних болести које угрожавају здравље становништва и чије спречавање и сузбијање је од општег интереса за ЈЛС, као и спровођење епидемиолошког надзора.

### **3.3. Општи циљ пројекта ЈПП**

Пројекат ЈПП се реализује ради континуираног и ефикасног пружања услуге ДДД на целокупној територији, према условима обиму и захтевима Јавног партнера, уз поштовање одобрених начина и уз примену одговарајућих метода за сузбијање инсеката глодара и других штетних микроорганизама.

Овим пројектом је, за разлику од досадашње праксе, поред третмана комараца, предвиђен третман и крпеља, систематска дератизација и дезинфекција јавних површина на територији Општине Кањижа.

## II ПОСЛОВНИ ПЛАН СА УСЛОВИМА ЈПП, ПРОЦЕНОМ ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (VALUE-FOR-MONEY), СПЕЦИФИКАЦИЈЕ О ФИНАНСИЈСКОЈ ПРИХВАТЉИВОСТИ ЈПП ЗА ОПШТИНУ КАЊИЖА, СПЕЦИФИКАЦИЈЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА ИЗ БУЏЕТА, РАСПОЛОЖИВОСТ СРЕДСТАВА И ПЛАНИРАНА РАСПОДЕЛА РИЗИКА

### 1. ПОСЛОВНИ ПЛАН СА ПЛАНОМ ТРЕТМАНА И ДИНАМИКОМ ИЗВРШЕЊА ДДД УСЛУГА ПО МЕСЕЦИМА

Основни елементи и полазишта Пројекта ЈПП дефинисани су досадашњим искуствима у спровођењу ДДД мера на територији Општине који су реализовани кроз поступке јавних набавки. Врсте третмана, начин и динамика њиховог спровођења, технички и други услови које су изабрани понуђачи морали да испуне обезбедили су квалитетно извршавање уговорених ДДД послова на територији Општине Кањижа у претходном периоду. Међутим, како је наведено, досадашња пракса на територији Општине Кањижа је обухватала само третман комараца. Због тога је овим пројектом планиран системски и свеобухватан приступ у спровођењу ДДД мера на њеној територији, Он подразумева предузимање прописаних превентивних мера на сузбијању инсеката, глодара и штетних микроорганизама и успостављање контроле на одређеним територијама Општине Кањижа, ради заштите становништва од заразних болести, а у ширем смислу и заштите животне средине, што као крајњи ефекат има побољшање квалитета живота становника територије Општине.

#### 1.1. План третмана на територији Општине Кањижа

Оквирни план третмана је дефинисан кроз досадашње обављање ДДД послова у складу са врстама третмана, бројем локација и обимом територије на којима се поједини третмани врше, подацима о локацијама и површинама које је неопходно третирати мерама ДДД које до сада нису спровођене на територији Општине, као и временским периодом у току године у којем се поједине врсте третмана врше.

У наредној табели је приказ планираног годишњег обима ДДД услуга за целокупну територију Општине Кањижа.

**Табела 1: Оквирне површине и годишње количине услуга по врстама третмана**

<b>Врста третмана</b>	<b>Оквирна површина и количине за годишњи третман (ха, м<sup>2</sup>, ком., узорак)</b>
<b><u>КОМАРЦИ</u></b>	
Адултицидни третман из ваздуха	1.400 ha
Адултицидни третман са земље	4.454 ha
Ларвицидни биолошки третман са земље	10 ha
Ларвицидни хемијски третман са земље	60 ha
Ларвицидни хемијски третман из ваздуха	100 ha
Ларвицидне биолошке таблете за домаћинства	13.500 ком.
Мониторинг ларви	40 узорака
Мониторинг одраслих форми	16 узорака
Контрола заражености на вирус Западног Нила	6 узорака
<b><u>КРПЕЉИ</u></b>	
Сузбијање крпеља на територији Општине Кањижа	75 ha
<b><u>ДЕРАТИЗАЦИЈА (1 третман)</u></b>	
Објекти колективног становања	926 станова
Објекти индивидуалног становања	8.937 кућа
Уклањање заосталих мамака у стамбеним зградама	926 станова
<b><u>ДЕЗИНФЕКЦИЈА (по потреби)</u></b>	
Дезинфекција јавних површина на територији Општине Кањижа	50.000 м <sup>2</sup>

Пројектом се планира закључивање јавног уговора за обављање услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације са изабраним приватним партнером **на период од 5 година.**

У складу са наведеним, у табели 2. дат је планиран обим ДДД услуга на територији Општине Кањижа за **5 година, односно за цео период трајања јавног уговора:**

**Табела 2: Укупан планиран обим ДДД услуга за цео период трајања јавног уговора**

<b>Врста третмана</b>	<b>Оквирна површина и количине за годишњи третман (ха, м<sup>2</sup>, ком., узорак)</b>
<b><u>КОМАРЦИ</u></b>	
Адултицидни третман из ваздуха	7.000 ha
Адултицидни третман са земље	22.270 ha
Ларвицидни биолошки третман са земље	50 ha

Ларвицидни хемијски третман са земље	300 ha
Ларвицидни хемијски третман из ваздуха	500 ha
Ларвицидне биолошке таблете за домаћинства	67.500 ком.
Мониторинг ларви	200 узорака
Мониторинг одраслих форми	80 узорака
Контрола заражености на вирус Западног Нила	30 узорака
<b><u>КРПЕЉИ</u></b>	
Сузбијање крпеља на територији Општине Кањижа	375 ha
<b><u>ДЕРАТИЗАЦИЈА (1 третман)</u></b>	
Објекти колективног становања	4.630 станова
Објекти индивидуалног становања	44.685 кућа
Уклањање заосталих мамака у стамбеним зградама	4.630 станова
<b><u>ДЕЗИНФЕКЦИЈА (по потреби)</u></b>	
Дезинфекција јавних површина на територији Општине Кањижа	250.000 m <sup>2</sup>

У наредној табели је приказ динамике извршења услуга ДДД за целокупну територију Општине Кањижа у по месецима:

**Табела 2: Динамика извршења ДДД услуга по месецима**

<b>Врста услуга</b>	<b>Активности по месецима</b>						
	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>
Мониторинг ларви комараца	x	x	x	x	x	x	
Подела таблета		x	x	x			
Биолошки третман ларви комараца са земље	x	x	x	x	x	x	
Хемијски третман ларви комараца са земље	x	x	x	x	x	x	
Мониторинг одраслих комараца		x	x	x	x	x	
Третман одраслих комараца УЛВ техником са земље		x	x	x	x	x	
Третман одраслих комараца из ваздуха			x	x	x		
Мониторинг крпеља	x	x	x		x	x	
Хемијски третман крпеља	x	x	x		x	x	
Систематска дератизација						x	x
Дезинфекција јавних површина	x	x	x	x	x	x	x

У складу са приказаном динамиком извршења ДДД услуга по месецима у табели изнад, пројектом се предвиђа извршење ДДД третмана на територији Општине Кањижа на следећи начин:

- дезинфекција јавних површина, у периоду април - октобар, у складу са потребама, по налозима јавног партнера,
- дезинсекција, третман комараца, у периоду април – октобар, на основу извршених мониторинга и предлога за третман достављених од стране приватног партнера, а по налозима јавног партнера, где се најпре врше мониторинзи и третмани ларви комараца који се настављају континуирано до краја периода, затим расподела БТИ таблета у току касног пролећа, да би се од друге половине маја, у складу са потребама, вршили и третмани одраслих јединки комараца,
- дезинсекција, третман крпеља, три пута току године, и то у периоду април – мај, мај – јун (2 пролећна третмана) и у периоду август-септембар (1 третман крајем лета), на основу извршених мониторинга и предлога за третман достављених од стране приватног партнера, а по налозима јавног партнера и
- систематска дератизација, у периоду септембар - октобар, по налозима јавног партнера, у складу са планом рада који приватни партнер доставља јавном партнеру.

Као што се из наведене табеле може видети, третмани нису предвиђени од новембра до марта наредне године због смањене активности инсеката и глодара у овом периоду.

Горе наведена динамика је предвиђена за сваку од 5 година важења јавног уговора.

## 2. УСЛОВИ ЈПП

Законом о ЈПП и концесијама, у члану 7. став 1. ЈПП је дефинисано као дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално, са и без елементата концесије.

Чланом 15. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама предвиђено је обавезно оснивање друштва за посебне намене (ДПН) осим уколико предлогом пројекта ЈПП није другачије одређено.

Овим предлогом Пројекта се предвиђа оснивање ДПН искључиво и само за потребе реализације овог Пројекта ЈПП.

У складу са чланом 18. Закона, рок на који се закључује јавни уговор одређује се на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора.

Рок на који се закључује јавни уговор, у складу са Законом, не може бити краћи од пет година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим законом.

Предметни Пројекат ЈПП ће бити реализован као уговорно јавно приватно партнерство без елемената концесије **на период од 5 година.**

### 3. ПРОЦЕНА ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (VFM)

На основу предметног Пројекта ЈПП, ни Јавни ни Приватни партнер немају капиталне трошкове ни на почетку обављања услуге, а нити током реализације пројекта. Буџетом Општине Кањижа су и претходних година била опредељена средства за услуге које су предмет овог пројекта, али само у делу који се односи на третман против комараца. Уколико се пројекат ЈПП реализује, буџетом општине Кањижа ће бити опредељен износ за ДДД услуге повећан за вредност услуга које до сада нису биле планиране (дезинфекција и дератизација), а предвиђене су овим пројектом, у складу са Законом.

У случају опредељења за модел организовања послова ДДД путем поверавања послова јавно комуналном предузећу, неопходна су значајна почетна капитална улагања јединице локалне самоуправе, која је по Закону о комуналним делатностима дужна да обезбеди неопходне услове за обављање комуналне делатности. Упоредни приказ оба модела, односно трошкова вршења предвиђеног обима ДДД услуга за обе варијанте дат је у наставку овог поглавља.

#### 3.1. Оперативни трошкови

##### 3.1.1. Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера у моделу ЈПП за обављање услуге ДДД на територији Општине Кањижа у 1. години

Цене услуга у области ДДД се формирају на тржишном принципу и у њих улазе сви трошкови које извршилац услуге има за обављање делатности по важећим прописима и стандардима који обезбеђују адекватан квалитет извршене услуге. Према томе, у наредним табелама су приказани сви неопходни трошкови обрачунати на основу реалних тржишних цена на територији Републике Србије.

Код пројекција оперативних трошкова рачунало се са следећим полазним величинама:

1. Трошкови запослених пројектовани су за 9 стално запослених радника, од чега 6 радника за обављање оперативних услуга и 3 радника са високом стручном спремом на пословима руковођења пословима извршења третмана и мониторингом: Обрачун зарада је извршен на бази просечне бруто зараде у Републици Србији за 1. квартал 2022. године;
2. Трошкови одржавања опреме и возила обрачунати су за трошкове регистрације возила, осигурања и одржавања возила и опреме и припадајућег дела годишње амортизације од 15%;  
Обрачун је рађен за 8 возила, 6 ULV генератора (Ultra Low Volume Generator, односно уређај за распршивање ултра малих честица хладним замагљивањем који се монтирају на моторна возила), 12 моторних и ручних леђних прскалица, 2 моторне прскалице које се монтирају на возила, 8 GPS уређаја за возила, 9 ручних GPS уређаја, 8 клопки за комарце на бази CO2 и рачунарску опрему. Потребне врсте и количине опреме дефинисане су у поглављу V, стр 54 и специфициране у Прилогу X – 1. Укупни трошкови формирања и организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова;
3. Закуп ваздухоплова обрачунат је према званичној тарифи ангажовања привредне авијације и планираним обимом површина за третман исказаним у Табели 1 на страни 19;
4. Трошкови погонског горива пројектовани су на бази обрачуна потребних количина горива за реализацију планираног обима ДДД услуге исказаним у Табели 1 на страни 19. и њихове цене по јединици мере  
Детаљни приказ планираног утрошка горива по месту настанка (врсти ДДД услуге), врсти опреме (возила или друга опрема) и типу горива дат је у Прилогу X – 1. Укупни трошкови формирања и организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова;
5. Трошкови материјала за обављање послова у које улазе хемикалије и препарати обрачунати су према просечним тржишним ценама за ову врсту робе, нормативу утрошка и планираном обиму површина за третман исказаним у Табели 1 на страни 19. Детаљан приказ планираног утрошка хемикалија и препарата по месту настанка (врсти ДДД услуге)

дат је у Прилогу X – 1. Укупни трошкови формирања и организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова;

6. Трошкови заштитне опреме и средстава за безбедан рад који су обавезни за све врсте послова у области ДДД обрачунати су према просечним тржишним ценама за ову врсту робе и потребним количинама, у складу са бројем оперативних радника, за планирани обим услуге на територији Општине у току једне сезоне;

**Табела 3: Пројекција оперативних трошкова приватног партнера у моделу ЈПП за обављање услуге ДДД на територији Општине Кањижа у 1. години**

Бр.	Врста трошка	Износ у дин.
1.	Бруто зараде за 9 запослених са адекватним квалификацијама <sup>1</sup>	2.628.049,32
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	нема
3.	Трошак основне опреме и др. услова за обављање делатности	945.622,23
3.1	<i>Набавка средстава возног парка (возила)<sup>2</sup></i>	нема
3.2	<i>Администрација (биро опрема)<sup>2</sup></i>	нема
3.3	<i>Заштитна опрема и средства</i>	65.206,85
3.4	<i>Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа<sup>2</sup></i>	нема
3.5	<i>Трошкови увођења стандарда<sup>2</sup></i>	нема
3.6	<i>Опрема за обављање основне делатности<sup>2</sup></i>	нема
3.7	<i>Трошкови амортизације и одржавања возила и опреме<sup>3</sup></i>	880.415,38
4.	Трошкови материјала <sup>4</sup>	2.625.350,59
4.1	<i>Трошкови материјала за сузбијање комараца</i>	1.823.972,75
4.2	<i>Трошкови материјала за сузбијање крпеља</i>	264.099,80
4.3	<i>Трошкови материјала за дезинфекцију – један третман</i>	26.698,00
4.4	<i>Трошкови материјала за систематску дератизацију</i>	510.580,04
5.	Трошкови закупа основних средстава (авион и хеликоптер) <sup>5</sup>	427.500,00
<b>Укупно:</b>		<b>6.626.522,14</b>

**Напомена:**

<sup>1</sup> Бруто зарада радника обрачуната је на бази просечне бруто зараде на територији Републике Србије за 1. квартал 2022. године која укључује и порезе и доприносе на терет послодавца и износи 116.212 динара. Овај износ се обрачунава за 9 радника у трајању од од 2,5 месеца, што је време потребно да се изврши уговорен обим услуге са пројектованим обимом радника и опреме. Обрачун се не може применити на свих 7 месеци у току којих је могуће вршити појединачне ДДД услуге планиране овим пројектом, с обзиром да је само у једном делу овог периода који није дужи од 75 дана приватни партнер ангажован ради директног извршења ДДД услуга у складу са Пројектом, док преостали део периода од 7 месеци у години, у коме се врше ДДД услуге, приватни партнер може своје ресурсе обухваћене овим пројектом (кадрове и опрему) да ангажује на пословима који нису у вези са предметом ЈПП, односно у име и за рачун приватног партнера.



<sup>2</sup> Приватни партнер нема исказане трошкове за набавку основне опреме и других услова за обављање делатности осим припадајућег удела амортизације, трошкова одржавања и заштитних средстава, с обзиром да исте мора да поседује, у складу са условима прописаним важећим правилником који регулише ову област и условима из конкурсне документације.

<sup>3</sup> Амортизација основних средстава је обрачуната по законској годишњој стопи од 15%, али примењеној само на период од 2,5 месеца у складу са степеном ангажовања који се односи на ЈПП, како је објашњено у претходној тачки која се односи на радну снагу. По овом обрачуну процењена набавна вредност возила и опреме износи 22.964.588 динара. Применом стопе од 15% на ову суму и периода ангажовања од 75 дана од обрачунских 365, долазимо до износа од 707.812,64 динара на име припадајућег дела амортизације. Овоме се додаје и 164.383,56 динара износа припадајућег дела трошкова регистрације возила и осигурања и одржавања возила и опреме, који је обрачунат за исти временски период као и трошкови радне снаге и амортизације. У складу са наведеним начином обрачуна, укупни трошкови приватног партнера у делу амортизације, осигурања и регистрације возила, сервиса и одржавања износе 880.415,38 динара

<sup>4</sup>Трошкови материјала чине збир износа за препарате који се користе приликом третмана, износа за погонско гориво и трошкова закупа авиона и хеликоптера за третман комараца из ваздуха. Износ за препарате од 2.625.350,29 динара обрачунат је као умножак актуелних цена препарата за планиране третмане и количина ових препарата потребних за извршење услуге у складу са прописаним нормативима. Износ за погонско гориво од динара од 297.810 динара обрачунат је као умножак важеће цене за Еуро дизел и безоловни бензин и процењених количина горива потребних за реализацију услуге.

<sup>5</sup> Што се тиче трошкова закупа авиона и хеликоптера за третман комараца из ваздуха, јединица мере је површина коју третира, те се закуп авиона обрачунава на основу цене по 1 хектару која износи 285 динара. Како је годишње планиран третман из ваздуха на површини од 1.500 хектара (види табелу 1.), укупна годишња сума за услугу закупа авиона и хеликоптера је пројектована на 427.500 динара.

Начин израчунавања појединачних трошкова детаљније је приказан у делу X „Прилог“ – 1. Укупни трошкови организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова

### 3.1.2 Пројекција оперативних трошкова приватног партнера за цео период трајања уговора (5 година)

Како је већ наведено, Пројектом се планира закључивање јавног уговора за обављање услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације са изабраним приватним партнером на период од 5 година. Сходно томе и расходи за реализацију Пројекта пројектовани су за период од **5 година**. Пројекције расхода Приватног партнера за цео период трајања уговора приказане су у наредној табели.

**Табела 4: Пројекција трошкова Приватног партнера по годинама трајања јавног уговора**

износ у дин.

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Трошкови запослених (Бруто зараде)	2.628.049,32	2.867.201,80	3.128.117,17	3.412.775,83	3.723.338,43	15.759.482,54

Трошкови Надзорног одбора	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Трошкови основне опреме	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Одржавање, амортизација	880.415,38	920.386,24	962.171,78	1.005.854,38	1.051.520,16	4.820.347,94
Репроматеријал (препарати, погонско гориво)	2.625.350,59	2.744.541,51	2.869.143,69	2.999.402,81	3.135.575,70	14.374.014,31
Закуп средстава (авион и хеликоптер)	427.500,00	446.908,50	467.198,15	488.408,94	510.582,71	2.340.598,30
Остали трошкови (заштитна средства)	65.206,85	68.167,24	71.262,03	74.497,33	77.879,51	357.012,96
<b>УКУПНО ТРОШКОВИ</b>	<b>6.626.523,14</b>	<b>7.047.207,29</b>	<b>7.497.895,81</b>	<b>7.980.943,29</b>	<b>8.498.901,51</b>	<b>37.651.456,05</b>

Стопе по којима је процењен раст трошкова по годинама су следеће:

- Раст зарада: 9,10 % линеарно по години (на основу просечног раста зарада у Републици Србији за период 2018. – 2021. године, са пројекцијом за 2022. годину (извор: РЗС)
- Раст осталих трошкова: 4,54% годишње, што представља просечну стопу раста потрошачких цена у Републици Србији за период 2018. - 2021. године са пројекцијом за 2022. годину, (извор: РЗС)

### **3.1.3.Трошкови обављања ДДД услуга по моделу формирања или оспособљавања јавно комуналног предузећа ( ЈКП)**

Област која је предмет Пројекта ЈПП веома је специфична, с обзиром да се ради о комуналној делатности где не постоји обавеза приватног партнера да изгради комуналну инфраструктуру, него да захваљујући стручном кадру и квалитетној опреми професионално изврши услугу ДДД на територији Општине. Дакле, није у питању улагање у инфраструктуру које трајно остаје Општини након плаћања накнаде приватном партнеру, већ се ради о обезбеђивању специфичних комуналних услуга за релативно дужи период у циљу општег интереса, нарочито ради заштите становништва од заразних болести. Процену добијене „вредности за новац“ Јавни партнер најбоље може да процени поређењем модела јавно-приватног партнерства са алтернативним моделом организовања комуналне делатности на начин да се оснива ново или оспособљава постојеће јавно комунално предузеће за обављање ДДД делатности.

У наставку дајемо приказ трошкова организовања делатности ДДД моделом оснивања новог или оспособљавања постојећег јавно комунално предузећа за обављање ДДД делатности.

Код пројекција оперативних трошкова у моделу формирања или оспособљавања ЈКП рачунало се са следећим полазним величинама:

1. Трошкови запослених пројектовани су за 9 стално запослених радника, од чега 6 радника за обављање оперативних послова и 3 радника са високом стручном спремом на пословима руковођења пословима извршења третмана и мониторингом: Обрачун зарада је извршен на бази просечне бруто зараде у Републици Србији за 1. квартал 2022. године за свих 12 месеци у току године;
2. Трошкови надзорног одбора су обрачунати на основу износа накнада које се исплаћују председнику и члановима надзорног одбора за НО ЈКП за комуналне услуге „Комуналац“ Кањижа у 2022. години) примењене на 12 месеци у бруто II износу;
3. Трошкови набавке опреме за обављање ДДД послова који обухватају набавку 8 возила, 6 ULV генератора, 12 моторних и ручних леђних прскалица, 2 моторне прскалице које се монтирају на возила, 9 ручних GPS уређаја, 8 клопки за комарце на бази CO<sub>2</sub> и рачунарску опрему, обрачунати су према просечним тржишним ценама за ову врсту робе, потребним количинама опреме дефинисаним у поглављу V, стр 54. и наведеним карактеристикама у Прилогу X - 1. Укупни трошкови формирања и организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова;
4. Трошкови одржавања опреме и возила обрачунати су за укупне трошкове регистрације возила, осигурања и одржавања возила и опреме и износ годишње амортизације на возила и опрему од 15%;  
Обрачун је рађен за 8 возила, 6 ULV генератора, 12 моторних и ручних леђних прскалица, 2 моторне прскалице које се монтирају на возила, 8 GPS уређаја за возила, 9 ручних GPS уређаја, 8 клопки за комарце на бази CO<sub>2</sub> и рачунарску опрему;
5. Закуп ваздухоплова обрачунат је према званичној тарифи ангажовања привредне авијације и планираним обимом површина за третман исказаним у Табели 1 на страни 19;
6. Трошкови погонског горива пројектовани су на бази обрачуна потребних количина горива за реализацију планираног обима ДДД услуге исказаним у Табели 1 на страни 19. и њихове цене по јединици мере Детаљни приказ планираног утрошка горива по месту настанка (врсти ДДД услуге), врсти опреме (возила или друга опрема) и типу горива дат је у Прилогу X – 1. Укупни трошкови формирања и организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова;

7. Трошкови материјала за обављање послова у које улазе хемикалије и препарати за ДДД третмане обрачунати су према просечним тржишним ценама за ову врсту робе, нормативу утрошка и планираним обимом површина за третман исказаним у Табели 1 на страни 19. Детаљни приказ планираног утрошка хемикалија и препарата по месту настанка (врсти ДДД услуге) дат је у Прилогу X – 1. Укупни трошкови формирања и организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова ;
8. Трошкови заштитне опреме и средстава за безбедан рад који су обавезни за све врсте послова у области ДДД обрачунати су према просечним тржишним ценама за ову врсту робе и потребним количинама за планирани обим услуге на територији Општине у току једне сезоне;
9. Трошкови лекарских лиценци, стицања сертификата о обучености за рад на ДДД пословима и лекарских прегледа обрачунати су на основу важећих тарифа за ову врсту услуга (тарифа Лекарских комора, института, факултета и завода за јавно здравље).

**Табела 5: Укупни трошкови јавно комуналног предузећа (ЈКП) у првој години обављања делатности**

Бр.	Врста трошка	Износ у дин.
1.	Бруто зарада за 9 запослених са адекватним квалификацијама	12.789.840,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	603.768,00
3.	Трошак основне опреме и др. услова за обављање делатности	28.117.123,20
3.1	<i>Набавка средстава возног парка (возила)</i>	<i>15.949.588,00</i>
3.2	<i>Администрација (биро опрема)</i>	<i>200.000,00</i>
3.3	<i>Заштитна опрема и средства</i>	<i>264.450,00</i>
3.4	<i>Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа</i>	<i>293.397,00</i>
3.5	<i>Трошкови увођења стандарда</i>	<i>350.000,00</i>
3.6	<i>Опрема за обављање основне делатности</i>	<i>6.815.000,00</i>
3.7	<i>Трошкови амортизације и одржавања возила и опреме</i>	<i>4.244.688,20</i>
4.	Трошкови материјала	2.625.350,59
4.1	<i>Трошкови материјала за сузбијање комараца</i>	<i>1.823.972,75</i>
4.2	<i>Трошкови материјала за сузбијање крпеља</i>	<i>264.099,80</i>
4.3	<i>Трошкови материјала за дезинфекцију – један третман</i>	<i>26.698,00</i>
4.4	<i>Трошкови материјала за систематску дератизацију</i>	<i>510.580,04</i>
5.	Трошкови закупа основних средстава (авион и хеликоптер) <sup>5</sup>	427.500,00
<b>Укупно:</b>		<b>44.563.581,79</b>

**Табела 5а: Капитални трошкови јавно комуналног предузећа (ЈКП) у првој години обављања делатности – набавка опреме и увођење неопходних стандарда (тачке: 3.1, 3.2, 3.5 и 3.6 из табеле 5)**

Бр.	Врста трошка	Износ у дин
1	<i>Набавка средстава возног парка (возила)</i>	15.949.588,00
2	<i>Администрација (биро опрема)</i>	200.000,00
3	<i>Опрема за обављање основне делатности</i>	6.815.000,00
4	<i>Трошкови увођења стандарда</i>	350.000,00
<b>Укупно:</b>		<b>23.314.588,00</b>

**Табела 5б: Оперативни (текући) трошкови јавно комуналног предузећа (ЈКП) у првој години обављања делатности (тачке: 1, 2, 3.3, 3.4, 3.7, 4. и 5. из табеле 5)**

Бр.	Врста трошка	Износ у дин
1.	Бруто зараде за 9 запослених са адекватним квалификацијама	12.789.840,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	603.768,00
3.	Трошак основне опреме и др. услова за обављање делатности	4.802.535,20
3.1	<i>Трошкови амортизације и одржавања возила и опреме</i>	4.244.688,20
3.2	<i>Заштитна опрема и средства</i>	264.450,00
3.3	<i>Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа</i>	293.397,00
4.	Трошкови материјала	2.625.350,59
4.1	<i>Трошкови материјала за сузбијање комараца</i>	1.823.972,75
4.2	<i>Трошкови материјала за сузбијање крпеља</i>	264.099,80
4.3	<i>Трошкови материјала за дезинфекцију</i>	26.698,00
4.4	<i>Трошкови материјала за систематску дератизацију</i>	510.580,04
5.	Трошкови закупа основних средстава (авион и хеликоптер) <sup>5</sup>	427.500,00
<b>Укупно:</b>		<b>21.248.993,79</b>

Начин израчунавања појединачних трошкова детаљније је приказан у делу X „Прилог“ – 1. Укупни трошкови организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова.

Уколико Општина односно ЈКП нема на располагању одговарајући простор, на укупну суму трошкова треба додати и трошкове закупа пословног простора за минимално предвиђену површину од 65 m<sup>2</sup>, према условима за смештај и чување биоцидних производа и других средстава за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију, као и простора за смештај опреме и људи, у складу са Законом. Наведена површина пословног простора у пракси свакако

није довољна за нормално функционисање предузећа овог обима и врсте делатности, и треба рачунати на далеко већи пословни простор за администрацију, возила, одржавање и слично, па следствено томе и већи трошак по основу закупа пословног простора.

Такође, у обрачун трошкова нису ушли ни процењени режијски трошкови, трошкови канцеларијског материјала и трошкови одржавања објеката.

Поред наведених трошкова, за рад предузећа, у случају оснивања новог ЈКП морају се узети у обзир трошкови зарада руководства, административног особља, радника службе одржавања и других служби неопходних за функционисање. Уколико би се наведено узело у обзир, поред ангажованих 9 стручних оперативних радника, за функционисање и рад ЈКП било би потребно 5 до 10 додатних запослених, тако да би трошкови зарада запослених у значајној мери оптерећивали јединичну цену услуге ДДД.

Ово је нарочито значајно узимајући у обзир ограничење запошљавања у јавном сектору.

Са наведеним расходима минимална цена трошкова за формирање јавног предузећа ради обављања делатности ДДД је још већа у односу на то како је приказано у табели 5.

Ради упоредивости, с обзиром да ће предметни пројекат ЈПП бити реализован на период од 5 година, тако да су и финансијски расходи пројектовани за период од **5 година**, потребно је приказати и трошкове модела оснивања, односно поверавања делатности ЈКП за исти период.

Пројекције расхода ЈКП за обављање ДДД послова за период од 5 година приказане су у наредној табели:

**Табела 6: Укупни трошкови Јавно комуналног предузећа (ЈКП) у првих 5 година обављања делатности**

износ у дин.

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Трошкови запослених (Бруто зараде)	12.789.840,00	13.953.715,44	15.223.503,55	16.608.842,37	18.120.247,02	76.696.148,38
Трошкови Надзорног одбора	603.768,00	603.768,00	603.768,00	603.768,00	603.768,00	3.018.840,00
Трошкови основне опреме	23.314.588,00	0,00	0,00	0,00	0,00	23.314.588,00
Амортизација и одржавање опреме	4.244.688,20	4.437.397,04	4.638.854,87	4.849.458,88	5.069.624,31	23.240.023,31
Репроматеријал (препарати, погонско гориво)	2.625.350,59	2.744.541,51	2.869.143,69	2.999.402,81	3.135.575,70	14.374.014,31

Закуп средстава (авион)	427.500,00	446.908,50	467.198,15	488.408,94	510.582,71	2.340.598,30
Остали трошкови (заштитна средства, лиценце, обуке и лекарски прегледи)	557.847,00	583.173,25	609.649,32	637.327,40	666.262,06	3.054.259,03
<b>УКУПНО ТРОШКОВИ</b>	<b>44.563.581,79</b>	<b>22.769.505,74</b>	<b>24.412.120,57</b>	<b>26.187.212,40</b>	<b>28.106.064,81</b>	<b>146.038.485,32</b>

Стопе по којима је процењен раст трошкова по годинама су следеће:

- Раст зарада: 9,10 % линеарно по години (на основу просечног раста зарада у Републици Србији за период 2018. – 2021. године, са пројекцијом за 2022. годину (извор: РЗС)
- Трошкови надзорног одбора – у последњих 5 година нису повећавани, на основу чега су пројектовани на истом нивоу
- Раст осталих трошкова: 4,54% годишње, што представља просечну стопу раста потрошачких цена у Републици Србији за период 2018. - 2021. године са пројекцијом за 2022. годину, (извор: РЗС)
- За основна средства, у 1. години је планирана набавка неопходне опреме, како је то наведено у табели 5а, у износу од 23.314.588,00 динара. У наредним годинама није предвиђена набавка, већ само одржавање, осигурање, регистрација и амортизација по стопи од 15%. Раст ових трошкова је у периоду овом периоду планиран на нивоу од 4,54% годишње, што представља просечну стопу раста потрошачких цена у Републици Србији за период 2018. - 2021. године са пројекцијом за 2022. годину, извор: РЗС)

### **3.2. Компарација трошкова модела ЈПП у односу на модел оснивања/ поверавања делатности јавно комуналном предузећу (ЈКП)**

Компаративним прегледом финансијских расхода анализирани су трошкови формирања односно оспособљавања јавног предузећа за обављање услуга ДДД у односу на поступак ангажовања Приватног партнера кроз пројекат ЈПП. На основу анализе, предложиће се повољнија и прихватљивија варијанта за обављање наведених услуга ДДД.

Упоредни преглед трошкова обезбеђивања комуналне делатности путем модела ЈПП у односу на модел оснивања јавног предузећа, односно поверавања делатности постојећем ЈКП, приказан је у наредној табели:

**Табела 7: Упоредни преглед трошкова обезбеђивања комуналне делатности путем модела ЈПП у односу на модел оснивања/ поверавања делатности јавно комуналном предузећу (ЈКП)**

Износ у дин.

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Модел ЈПП	6.626.523,14	7.047.207,29	7.497.895,81	7.980.943,29	8.498.901,51	37.651.471,05
Модел оснивања/поверавања делатности ЈКП	44.563.581,79	22.769.505,74	24.412.120,57	26.187.212,40	28.106.064,81	146.038.485,32
<b>Разлика (уштеда у трошковима уколико се примени модел ЈПП)</b>	37.937.058,65	15.722.298,45	16.914.224,76	18.206.269,11	19.607.163,30	<b>108.387.014,27</b>

Из претходне анализе трошкова, произилази да је разлика у трошковима реализације ДДД услуга између модела оснивања новог односно поверавања делатности постојећем ЈКП и модела ЈПП за 5 година 108.387.014,27 динара, од чега разлика у оперативним трошковима износи 85.072.426,27 динара, док преосталих 23.314.588,00 динара чине инвестициони трошкови за набавку опреме у моделу оснивања новог односно поверавања делатности постојећем ЈКП.

Претпоставка је да би локална самоуправа, у случају модела оснивања новог односно поверавања делатности постојећем ЈКП, финансирала набавку опреме из средстава буџета Општине, а не позајмица, тако да је износ предвиђен за улагање у 1. години. Због тога у моделу није обрачунат износ по основу интереса (камате) по основу набавке основних средстава. Упркос томе, када се упореде разлике у оперативним трошковима ова два представљена модела, за Општину Кањижа је неупоредиво повољнија варијанта модела ЈПП.

Ипак, у анализи не смемо искључити две важне компоненте које повећавају укупну вредност пројекта, а то је фактор ризика који преузима носилац посла, као и интерес, односно мотив носиоца посла да ангажује своја средства и преузима наведени ризик како би се реализовали ДДД послови на територији Општине Кањижа.

Због тога ћемо наведене факторе обрадити у наредним тачкама.

#### 4. АНАЛИЗА РИЗИКА ПРОЈЕКТА ЈПП

Ризик у пројекту представља будући догађај који може и не мора да се догоди. Ризик представља одређену опасност, неизвесност, губитак, дакле неки



будући, неизвештан догађај који може имати нежељне последице. Такође, то је догађај који има одређену вероватноћу наступања, и чије се последице морају уградити у пројекат. Ризик се може посматрати са економског и правног становишта. Са економског становишта ризик представља вероватноћу наступања неког економски штетног догађаја. Са правног становишта ризик представља могућност наступања неизвесног догађаја који не зависи од воље заинтересованог лица, а чије је остварење допуштено јавним поретком и моралом. Када се говори о економском, односно пословном ризику, он укључује и могућност остварења негативних последица на финансијски резултат.

Анализа осетљивости пројекта на ризике се користи како би се утврдиле оне променљиве које су од кључне важности за пројекат. Кључна променљива је свака променљива која има утицај на финансијску и/или економску исплативост пројекта.

Најважнији кораци у спровођењу анализе осетљивости пројекта на ризике су:

- утврдити потенцијалне ризике пројекта
- утврдити вероватноћу и утицај потенцијалних ризика на пројекат
- анализирати осетљивост пројекта на сваки од потенцијалних ризика

Анализа ризика нам пружа додатне информације тако што пореди економске и финансијске показатеље са вероватноћом ризика. Квалитативна процена ризика се ради помоћу матрице ризика, са сврхом да се утврде ризици који би значајно утицали на изводљивост пројекта.

#### 4.1. Матрица ризика и анализа осетљивости

Матрица ризика представља однос вероватноћа појаве ризика на једној и утицаја ризика на пројекат на другој страни. Од интеракције ова два фактора зависи колико је пројекат осетљив на ризик.

**Табела 8: Матрица ризика**

ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ		
	МИНИМАЛАН (М)	УМЕРЕН (У)	ВИСОК (В)
Извесно (И)	С	В	ВВ
Могуће (М)	НС	С	В
Мало вероватно (МВ)	ВН	НС	С

Осетљивост на ризик: ВВ -веома висока, В-висока, С-средња, НС-нижа средња, Н – ниска, ВН – веома ниска

**Табела 9: Идентификација потенцијалних ризика, вероватноће појаве ризика, утицаја ризика и осетљивости Пројекта на ризике**

РИЗИК	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК
<b>Ризици у периоду планирања Пројекта</b>			
Незадовољавајући квалитет предлога Пројекта	МВ	У	НС
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	МВ	У	НС
Немогућност прибављања потребних сагласности	МВ	У	НС
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	М	У	С
<b>Ризици у периоду извршења услуга</b>			
Кашњење у набавци материјала	МВ	У	НС
Привремено нерасполагање са потребном опремом	МВ	У	НС
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	М	У	С
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	М	У	С
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова	М	У	С
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	МВ	У	НС
<b>Остали ризици у периоду трајања уговора</b>			
Проблеми финансирања	МВ	У	НС
Проблеми у наплати услуге	МВ	У	НС
Ризик промене законске регулативе	МВ	У	НС
Инфлаторни ризик	МВ	У	НС

#### **Ризици у планирању Пројекта:**

**Незадовољавајући квалитет предлога Пројекта:** Овај ризик се јавља у припремној фази и повезан је са изградом квалитетне пројектно-техничке документације. Предност концепта ЈПП јесте да је локална самоуправа у могућности да се консултује са стручним лицима из области ДДД, истражи тржиште и да сама да изради пројекат. Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

**Пробијени рокови за завршетак техничке документације:** Планирање времена у сваком пројекту зависи од унутрашњих и спољашњих фактора. Свако прекорачење планираних рокова може има за последицу неблаговремено обезбеђивање услуге ДДД. Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

**Немогућност прибављања потребних сагласности:** Овај ризик зависи од квалитета предложеног пројекта и од фактора везаних за функционисање

државне и локалне администрације. Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

**Ризици поступка јавне набавке, документације и избора приватног партнера:** Овај ризик је изузетно сложен. Уколико локална самоуправа не припреми квалитетну, тачну и јасну конкурсну документацију, укључујући и модел јавног уговора, резултат би могао бити неадекватно извршене ДДД услуге или кашњење у поступку јавне набавке, што може има за последицу неблагоприятно обезбеђивање услуге ДДД. Вероватноћа појаве овог ризика је могућа, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик средња.

#### **Ризици у периоду извршења услуга:**

**Кашњење у испоруци материјала:** Ризик од кашњења у испоруци материјала (препарата за ДДД третмане) узрокује одлагање извршења ДДД услуга. Неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта. Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

**Привремено нерасполагање са потребном опремом:** Као и код материјала, недостатак опреме пролонгира извршење ДДД услуга. Као је већ наглашено, неблагоприятно извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта. Ризик се огледа у могућности да Приватни партнер усмери своју опрему на друге пројекте у периоду када је она неопходна за реализацију пројекта на територији Општине Кањижа. Ипак, овај ризик је знатно мањи од претходног с обзиром да Приватни партнер у конкурсној документацији доставља доказе да већ поседује тражену опрему, док су препарати потрошан материјал који, због краћег рока трајања, не може да се обезбеди на лагеру у довољним количинама за цео период трајања јавног уговора. Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

**Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама:** Као и код материјала и опреме, недостатак стручне радне снаге пролонгира извршење ДДД услуга. Као је већ наглашено, неблагоприятно извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта. Овај ризик је знатно мањи од ризика обезбеђивања материјала с обзиром да Приватни партнер у конкурсној документацији, као и за неопходну опрему, доставља доказе да већ поседује адекватну стручну радну снагу. Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

**Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности:** Комуникација представља основ за добар распоред активности. Сваки вид пропуста у организацији активности се одражава на благовремену реализацију ДДД третмана а исто, како је већ наглашено, повлачи за собом могућност смањења њиховог ефекта. Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

**Прекид радова на више од пет дана, временски услови:** Свако одлагање извршења се одражава на благовремену реализацију ДДД третмана а исто, како је већ наглашено, повлачи за собом могућност смањења њиховог ефекта.

Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

**Настанак штете на опреми (елементарна непогода или оштећење изазвано људским фактором) и повреде на раду:** Ризик сноси Приватни партнер и вероватноћа појаве ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост нижа средња, с обзиром да се сличне ситуације ретко догађају, спорадичне су, односно дешавају се као појединачни случајеви, не утичу на дуже одлагање извршења третмана, а настали трошкови су покривени осигурањем који Приватни партнер поседује. С обзиром да се у случају настанка овакве ситуације третман извршава обично дан-два касније нема значајнији утицај на ефекат третмана.

#### **Остали ризици у периоду трајања уговора:**

**Проблеми финансирања:** Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња јер се путем ЈПП предвиђа да изабрани приватни партнер располаже са довољно финансијских средстава да обезбеди сва неопходна средства (радну снагу, опрему и материјал) за реализацију ДДД услуга.

**Проблеми у наплати услуге:** Пројекти ЈПП у обављању ДДД услуга на територији јединице локалне самоуправе финансирају се из буџета Града, као што су се и до сада финансирани путем поступка јавне набавке велике вредности. Сходно наведеном, и претходних година су обезбеђивана средства за финансирање ових услуга, а испостављене фактуре су се плаћале у оквиру законских рокова за измирење новчаних обавеза. Узимајући у обзир наведено, ризик да Приватни партнер неће благовремено наплатити извршене услуге је веома низак, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

**Инфлаторни ризик:** Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња, јер је износ стопе просечне инфлације у Републици Србији за период 2018.-2021. године са пројекцијом за 2022. годину укалкулисан у процену трошкова у оквиру овог пројекта.

**Ризик промене законске регулативе:** У току трајања пројекта могућа је промена законске регулативе која се односи на извршење ДДД услуга. Ризик је подељен, с обзиром да промена законске регулативе, као и подзаконских аката утиче како на извршавање обавеза Приватног партнера, тако и на извршавање обавеза Јавног партнера. Примера ради, може бити у правцу поштравања услова које мора да испуни Приватни партнер у обављању делатности ДДД, што повећава трошкове приватном партнеру, и може да одложи извршење појединачних третмана док се не изврши усклађивање услова са изменама законских и подзаконских аката. Такође, изменама законске регулативе, јединицама локалне самоуправе се могу прописати додатне обавезе у области ДДД послова, што Јавном партнеру отежава успешно обезбеђивање обављања свих ДДД послова у својој надлежности, што је и циљ овог пројекта. Вероватноћа појаве овог ризика је мало вероватна, његов утицај је умерен, а осетљивост на ризик нижа средња.

## 4.2. Алокација ризика

Расподела ризика између јавног и приватног партнера је од кључне важности у постизању адекватне „вредности за новац“ Пројекта ЈПП. Да би се постигла одговарајућа „вредност за новац“ Пројекта ЈПП неопходно је постићи оптималну алокацију ризика. Оптимална алокације ризика подразумева:

1. Алокацију на приватног партнера оних ризика којим он најбоље управља;
2. Задржавање на страни јавног партнера оних ризика којима он објективно ефикасније управља и/или оних ризика на које приватни партнер објективно не може да утиче.

Јавни партнер (у овом случају Општина Кањижа) пренеће на приватног партнера све ризике којима приватни партнер може ефикасније да управља у складу са реализацијом предмета и циљева Пројекта .

Алокација ризика у Пројекту ЈПП представљена је у табели која следи.

**Табела 10: Алокација потенцијалних ризика на партнере у Пројекту**

ВРСТЕ РИЗИКА	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК	РАСПОДЕЛА РИЗИКА			ТЕХНИКА УПРАВЉАЊА РИЗИКОМ-УМАЊЕЊЕ РИЗИКА
				ЈП	ПП	ЈП и ПП	
<b>РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ПЛАНИРАЊА ПРОЈЕКТА</b>							
Незадовољавајући квалитет предлога пројекта	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња	Х			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња	Х			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Немогућност прибављања потребних сагласности	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња	Х			Информисати се о критеријумима и временским роковима
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	Могуће	Умерен	Средња	Х			Стручност при састављању и адекватно руковање са роковима и захтевима
<b>РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ИЗВРШЕЊА УСЛУГЕ</b>							
Кашњење у набавци материјала	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Привремено неасполагање са потребном опремом	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Покривено уговором и гаранцијама

ВРСТЕ РИЗИКА	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК	РАСПОДЕЛА РИЗИКА			ТЕХНИКА УПРАВЉАЊА РИЗИКОМ-УМАЊЕЊЕ РИЗИКА
				ЈП	ПП	ЈП и ПП	
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	Могуће	Умерен	Средња		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Могуће	Умерен	Средња		Х		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању, организовање састанака
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова	Могуће	Умерен	Средња		Х		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању је дефинисан уговором
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Осигурање и покриће штета и одговорности адекватним врстама осигурања доступним на нашем тржишту
<b>ОСТАЛИ РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ТРАЈАЊА УГОВОРА</b>							
Проблеми финансирања	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња	Х			Покривено уговором и гаранцијама
Проблеми у наплати услуге	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Покривено уговором и финансијским плановима
Ризик промене законске регулативе	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња			Х	Увек бити у току, пратити
Инфлаторни ризик	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Адекватна процена

На основу претходне табеле, види се да Јавни партнер преузима ризике у прериоду развоја пројекта (Незадовољавајући квалитет предлога пројекта, Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера), док Приватни партнер ризике у прериоду извршења

услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено неасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности, Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова и Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду). Што се тиче осталих ризика у периоду трајања уговора ситуација је мешовита, Јавни партнер преузима ризик Проблеми финансирања и дели ризик Промене законске регулативе са Приватним партнером, док Приватни партнер преузима ризике Проблеми у наплати услуге и Инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели ризик Промене законске регулативе.

То значи да Приватни партнер преузима највећи део ризика у овом моделу ЈПП, што ћемо даљом анализом настојати да прикажемо.

Анализа ризика и квантитативно вредновање је веома тешко, због неизвесности везаних за дефинисање проблема, потешкоћа које се јављају приликом вредновања, сложености откривања релевантних вредности, непредвидљивости понашања учесника у процесу, и неједнозначности вредновања процеса. Постоје ризици чије је квантитативно вредновање тешко исказати.

Ради објашњења ризика одлучили смо се да користимо технички приступ дефинисању ризика, што подразумева дефинисање квантитативних особина ризика. Приликом квантитативног одређивања ризика, барата се са ограниченим бројем последица, јер се узимају у обзир само оне последице које се могу квантификовати. Из истих разлога, сваки ризик треба понаособ дефинисати.

На основу оваквог оквира, извршено је вредновање ризика у оквиру компаратора јавно-приватног партнерства, па се овом методом, тј. вредновањем ризика у оба случаја, огроман део ризика са великом вредношћу преноси са јавног на приватног партнера.

### 4.3 Квантификација ризика

Анализа квантификоване расподеле ризика јавно-приватног партнерства је приказана у следећој табели:

**Табела 11: Матрица квантификованих ризика \***

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)			КВАНТИФИКАЦИЈА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК (ВЕРОВАТНОЋА x УТИЦАЈ)	ЈП	ПП	ЈП и ПП
<b>Ризици у планирању пројекта</b>						
Незадовољавајући квалитет предлога пројекта	0,2	0,25	0,05	0,05		

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)			КВАНТИФИКАЦИЈА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК (ВЕРОВАТНОЋА x УТИЦАЈ)	ЈП	ПП	ЈП и ПП
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	0,2	0,25	0,05	0,05		
Немогућност прибављања потребних сагласности	0,2	0,25	0,05	0,05		
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	0,35	0,35	0,12	0,12		
<b>Ризици у периоду извршења услуга</b>						
Кашњење у набавци материјала	0,20	0,4	0,08		0,08	
Привремено нерасполагање са потребном опремом	0,15	0,4	0,06		0,06	
Привремен недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	0,35	0,35	0,12		0,12	
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	0,35	0,35	0,12		0,12	
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова	0,35	0,35	0,12		0,12	
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	0,1	0,3	0,03		0,03	
<b>Остали ризици у периоду трајања уговора</b>						
Проблеми финансирања	0,15	0,3	0,05	0,05		
Проблеми у наплати услуге	0,15	0,3	0,05		0,05	
Ризик промене законске регулативе	0,15	0,3	0,05	0,025	0,025	0,05
Инфлаторни ризик	0,15	0,3	0,05		0,05	
<b>Укупно</b>			<b>1,00</b>	<b>0,345</b>	<b>0,655</b>	



**\*Напомена:**

**Вероватноћа се вреднује у распону:**

- Мала вероватноћа (МБ), од 0 до 0,33
- Могуће (М), од 0,34 до 0,66
- Извесно (И), од 0,67 до 1

**Утицај се вреднује у распону:**

- Минималан (М), од 0 до 0,20
- Умерен (У), од 0,21 до 0,60
- Висок (В), од 0,61 до 1

Из матрице квантификованих ризика се може видети да алокацијом ризика **Јавни партнер на Приватног партнера пребацује 66,50% укупних ризика.**

Приватни партнер преузима ризике непосредно везане за реализацију услуге за коју је ангажован и којима он својом добром организацијом, техничком опремљеношћу и претходним искуством и стеченим знањем у обављању ДДД послова (know how) ефикасно управља: Кашњење у набавци материјала, Привремено неасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова и Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно штећење) и повреде на раду, као и већину осталих ризика за време трајања уговора: Ризике проблеми у наплати услуге и Инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели Ризик промене законске регулативе.

Ризици Јавног партнера су везани за период развоја пројекта којима он ефикасније управља с обзиром на поседовање стручног кадра економске и правне струке и претходно велико искуство у процедурама јавних набавки и, након закључења уговора о јавној набавци, контроли и праћењу реализације услуга које су предмет овог пројекта: Незадовољавајући квалитет предлога пројекта, Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера, као и ризик Проблеми финансирања који спада у Остале ризике за време трајања јавног уговора, а са Приватним партнером дели Ризик промене законске регулативе.

#### 4.4. Израчунавање финансијског утицаја ризика

**Табела 12: Приказ финансијског утицаја ризика**

Година реализације пројекта	1.	2.	3.	4.	5.	Укупно
Трошкови модела ЈПП по годинама	6.626.523,14	7.047.207,29	7.497.895,81	7.980.943,29	8.498.901,51	37.651.471,05

Трошкови модела ЈКП по годинама*	44.563.581,79	22.769.505,74	24.412.120,57	26.187.212,40	28.106.064,81	146.038.485,32
Коефицијент ризика	0,071	0,071	0,071	0,071	0,071	0,071
Финансијска вредност ризика у моделу ЈПП	470.483,14	500.351,72	532.350,60	566.646,97	603.422,01	2.673.254,44
Финансијска вредност ризика у моделу ЈКП	3.164.014,31	1.616.634,91	1.733.260,56	1.859.292,08	1.995.530,60	10.368.732,46

**\* НАПОМЕНА:**

Трошкови у моделу ЈКП по годинама, у случају када се за обављање ДДД послова оспособљава или формира ново ЈКП су у табели исказани без трошкова почетног улагања у опрему.

Коефицијент ризика је 0,071 ( укупна осетљивост на ризик пројекта подељена са бројем потенцијалних ризика).

Када се наведени коефицијент примени на процену трошкова које приватни партнер начини, за прву годину пројекта финансијска вредност ризика износи 470.483,14 динара.

Из наведеног приказа финансијског утицаја ризика у пројекту ЈПП по годинама се види да исти није потпуно занемарљив, али је његова вредност прихватљива. Ово је резултат већ поменутог изведеног закључка да се **око две трећине ризика (65,50%) приликом реализације ЈПП преваљује на Приватног партнера**, и то готово сав ризик у делу реализације уговора, док у моделу организовања ЈКП сав ризик пада на терет ЈКП и, због већих трошкова организовања делатности, недостатка искуства у њеном обављању и других фактора, његова финансијска вредност је знатно већа у односу на модел ЈПП. Финансијска вредност ризика ће се уградити у укупну вредност ДДД услуга обухваћених пројектом и представља финансијско обезбеђење Приватном партнеру за наступање догађаја који могу да неповољно утичу на реализацију пројекта у току његовог трајања и, у складу са тим, повећаних трошкова, а уједно представљају и обезбеђење Јавном партнеру да ће услуга од стране Приватног партнера бити извршена у складу са овим пројектом. Најважнији задатак Јавног партнера је квалитетна, благовремена припрема пројекта и избор Приватног партнера. Уколико Јавни партнер успе у томе, највећи терет на реализацији пројекта биће на страни приватног партнера.

Такође, вредност ризика пројекта је значајно мања у односу на случај када је у питању модел организовања ЈКП (укупна вредност ризика пројекта ЈПП за 5 година 2.673.254,44 динара, док за модел ЈКП износи 10.368.732,46 динара).

## 5. АНАЛИЗА ФИНАНСИЈСКЕ ПРИХВАТЉИВОСТИ ПРОЈЕКТА ЈПП

Из претходне анализе трошкова у тачки 3. Где су анализирани трошкови реализације модела ЈПП и трошкови модела реализације ДДД услуга оснивањем новог односно поверавањем делатности постојећем ЈКП и модела ЈПП утврђено је да разлика у оперативним трошковима у периоду 5 година износи 85.072.426,27 динара, док је за модел реализације ДДД услуга оснивањем новог односно поверавањем делатности постојећем ЈКП потребно

још додатних 23.314.588,00 динара који чине инвестиционе трошкове за набавку недостајуће опреме.

Такође је констатовано да, када се упореде разлике у процењеним трошковима ова два представљена модела, за Општину Кањижа је неупоредиво повољнија варијанта модела ЈПП.

Да би анализа финансијске прихватљивости била потпуна, потребно је укључити још две варијабле, а то су фактор ризика који преузима носилац посла, као и интерес, односно мотив носиоца посла да ангажује своја средства и преузима наведени ризик како би се реализовали ДДД послови на територији Општине Кањижа.

Даља анализа ће обухватити све наведене факторе.

**Табела 13: Упоредни преглед укупног износа средстава потребних за обезбеђивање комуналне делатности ДДД путем модела ЈПП у односу на модел оснивања јавног предузећа (ЈКП)**

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
<b>Модел избора приватног партнера путем ЈПП</b>						
Трошкови (оперативни)	6.626.523,14	7.047.207,29	7.497.895,81	7.980.943,29	8.498.901,51	37.651.471,05
Финансијска вредност ризика <sup>1</sup>	470.483,14	500.351,72	532.350,60	566.646,97	603.422,01	2.673.254,44
Интерес <sup>3</sup>	354.850,31	377.377,95	401.512,32	427.379,51	455.116,18	2.016.236,27
<b>Укупно модел ЈПП</b>	<b>7.451.856,59</b>	<b>7.924.936,96</b>	<b>8.431.758,74</b>	<b>8.974.969,78</b>	<b>9.557.439,70</b>	<b>42.340.961,77</b>
<b>Модел оснивања/поверавања делатности ЈКП</b>						
Трошкови (оперативни и инвестициони)	44.563.581,79	22.769.505,74	24.412.120,57	26.187.212,40	28.106.064,81	146.038.485,32
Финансијска вредност ризика <sup>1</sup>	3.544.720,43	1.668.527,42	1.787.508,99	1.916.003,39	2.054.816,61	10.971.576,84
Интерес <sup>2</sup>	0	0	0	0	0	0,00
<b>Укупно модел ЈКП</b>	<b>48.108.302,22</b>	<b>24.438.033,16</b>	<b>26.199.629,56</b>	<b>28.103.215,79</b>	<b>30.160.881,42</b>	<b>157.010.062,16</b>
<b>Разлика (уштеда у трошковима уколико се примени модел ЈПП)</b>	<b>40.656.445,63</b>	<b>16.513.096,20</b>	<b>17.767.870,82</b>	<b>19.128.246,02</b>	<b>20.603.441,72</b>	<b>114.669.100,39</b>

**Напомене:**

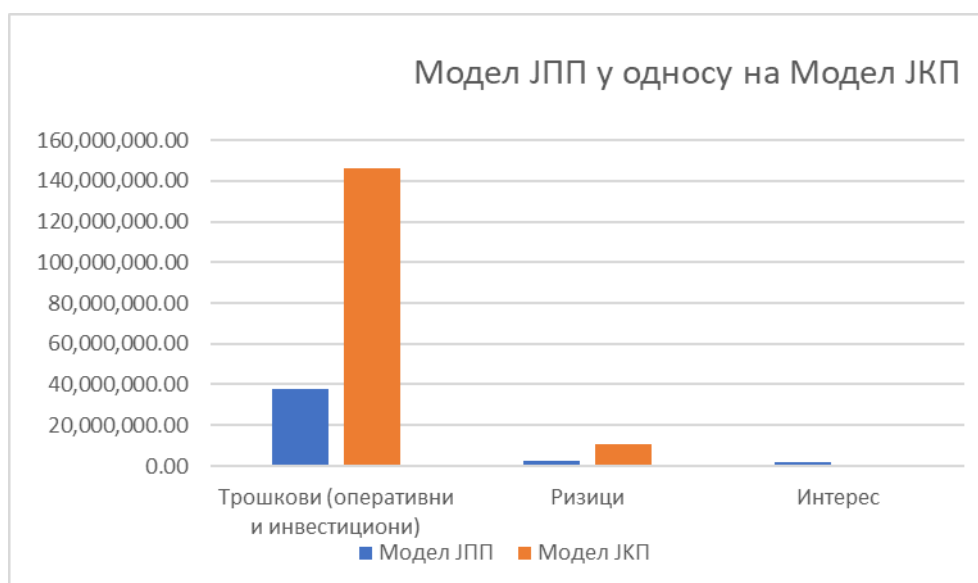
<sup>1</sup> Вредност ризика је обрачуната у тачки 4.4, стр. 41

<sup>2</sup> С обзиром да се, у складу са законом, јавно комунално предузеће оснива ради обављања послова од општег интереса, а не ради стицања добити, стопа интереса (брutto добити) је 0.

<sup>3</sup> За проценат интереса Приватног партнера да ангажује своја средства за реализацију предметног пројекта узета је просечна стопа брутто добити од 5%.

### Графикон 1: Приказ укупног износа средстава потребних за обезбеђивање комуналне делатности ДДД путем модела ЈПП у односу на модел оснивања јавног предузећа (ЈКП) за период од 5 година

у динарима



Из претходне анализе трошкова, произилази да је разлика у трошковима реализације ДДД услуга између модела оснивања новог односно поверавања делатности постојећем ЈКП и модела ЈПП за 5 година 114.669.100,39 динара.

Чак и када би се из ове анализе искључило 23.314.588,00 динара почетних инвестиционих трошкова ЈКП за набавку неопходне опреме (под претпоставком да су се обезбедиле донације или поклони из неких извора), ова разлика би износила 91.354.512,39 динара, или просечно 18.270.902,48 динара годишње, што овај пројекат чини потпуно економски оправданим и финансијски прихватљивим за Општину Кањижа.

Износ од 18.270.902,48 динара (без обрачунатог ПДВ) представља минималну просечну годишњу уштеду у буџету Општине Кањижа за период 2023. – 2027. година уколико се примени модел ЈПП уместо модела ЈКП. Са обрачунатим инвестиционим трошковима, просечан годишњи износ уштеде за

првих 5 година примене модела ЈПП износио би чак 23.933.820,08 динара ( без обрачунатог ПДВ) .

Општина Кањижа, поред значајне уштеде у финансијским средствима, захваљујући моделу ЈПП за обављање делатности ДДД добија квалитетну услугу Приватног партнера који поседује неопходну опрему, обучену радну снагу, стручност у свим фазама посла и уведене процедуре и стандарде који обезбеђују добру организацију, безбедно руковање са препаратима који могу да имају штетно дејство на околину уколико се не користе правилно.

### III АНАЛИЗА ЕКОНОМСКЕ ЕФИКАСНОСТИ ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРОЈЕКТА, ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРОЈЕКТА НА ОПШТИНУ КАЊИЖА ТОКОМ ТРАЈАЊА ПРОЈЕКТА

#### 1. АНАЛИЗА ЕКОНОМСКЕ ЕФИКАСНОСТИ ПРОЈЕКТА ЈПП

Утврђивање економске ефикасности предложеног пројекта је специфично с обзиром да се за уложени новац добија вредност коју је квантитативно веома тешко изразити. Она се огледа у остваривању општег интереса у виду заштите становништва од заразних болести и побољшања квалитета живота грађана који живе на територији Општине Кањижа. Дакле, у фокусу су циљеви који су економски тешко мерљиви, али изузетно значајни.

Ипак, економска ефикасност предложеног пројекта се може изразити, како је већ претходно анализирано, кроз утврђивање да ли је предложени начин економски најповољнији вид обезбеђивања услуге ДДД. Закон о комуналним делатностима је предвидео два могућа начина организовања комуналних делатности, у које спада и делатност зоохигијене, где је спровођење мера ДДД њен саставни део. Како је већ наведено, то су оснивање ЈКП или поверавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе и закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство.

Детаљном анализом у претходним поглављима исказани су сви фактори који утичу на висину трошкова реализације ДДД услуга на територији Општине Кањижа по годинама и збирно, за период од 5 година, на колико је предвиђено трајање јавног уговора са приватним партнером у случају да се прихвати предложени пројекат ЈПП. У наредној табели, кроз уштеду у трошковима уколико се примени модел ЈПП на најрепрезентативнији начин је исказана економска ефикасност предложеног пројекта ЈПП.

**Табела 14: Анализа економске ефикасности предложеног пројекта ЈПП кроз поређење са алтернативним начином реализације ДДД услуга (модел ЈКП) на територији општине Кањижа**

Износ у дин.

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Укупно модел ЈПП	7.451.856,59	7.924.936,96	8.431.758,74	8.974.969,78	9.557.439,70	42.340.961,77
Укупно модел ЈКП	48.108.302,22	24.438.033,16	26.199.629,56	28.103.215,79	30.160.881,42	157.010.062,16
Разлика (уштеда у трошковима уколико се примени модел ЈПП)	40.656.445,63	16.513.096,20	17.767.870,82	19.128.246,02	20.603.441,72	114.669.100,39

У табели се јасно види да су уштеде у организовању ДДД послова путем ЈПП огромне. Просечна годишња уштеда применом модела ЈПП за првих пет година износи 23.314.588,00 динара (без обрачунаог ПДВ) , док укупна уштеда за 5 година организовања ДДД послова путем ЈПП износи 114.669.100,39 динара (без обрачунаог ПДВ) .

Поређењем укупне процењене суме потребне за реализацију ДДД услуге на територији Општине Кањижа путем оснивања јавно комуналног предузећа у односу на ангажовање приватног партнера на период од пет година произилази да је **модел ЈПП у односу на модел ЈКП ефикаснији за 370,82%**.

Уштедама које би се постигле одабиром модела организовања ДДД послова путем ЈПП, уместо модела оспособљавања или оснивања новог ЈКП, на најбољи начин је доказана економска ефикасност предложеног пројекта.

## 2. АНАЛИЗА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРОЈЕКТА НА БУЏЕТ ОПШТИНЕ КАЊИЖА

При анализи финансијских ефеката предложеног пројекта на буџет Општине Кањижа најважнија је чињеница да је Општина и пре доношења Одлуке о покретању поступка за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама Општине Кањижа организовала вршење делатности зоохигијене у делу ДДД услуга који се односи на сузбијање комараца. Међутим, уместо

поступка ЈПП или оснивања новог или поверавања делатности постојећем ЈКП, организовање предметних услуга вршило се путем јавне набавке што, изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, више није могуће. Сходно наведеном, у буџету Општине су годинама уназад планирана средства за ове намене. Овај износ се временом, због раста цена услуга и, првенствено, због повећања обима ДДД услуга услед све израженијег присуства заразних болести које преносе поједини инсекти, пацови и микроорганизми, континуирано повећавао.

У претходним анализама калкулацијом свих елемената процењени су годишњи износи потребни за организацију ДДД послова путем ЈПП. Сходно наведеном, за 1. годину имплементације пројекта ЈПП, пројектовано је 7.451.856,59 динара без ПДВ. За наредне године пројектован је раст трошкова накнада за ДДД услуге у годишњем износу од 6,44%, што је у складу са просечним пројектованим растом цена инпута, радне снаге, материјала и основних средстава.

У поређењу са 2020. и 2021. годином када је за ове намене из буџета Општине Кањижа реализовано 5.148.678 односно 4.489.248 динара, и са планом за 2022. када је планирано 6.258.888 динара ово на први поглед представља значајно повећање за буџет. Међутим, када се узме у обзир да се у претходним годинама наведени износи односе само на део услуге дезинсекције, односно третман комараца, а да се овим пројектом, у складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва од заразних болести, планира и спровођење дезинфекције и систематске дератизације, као и сузбијање крпеља у оквиру послова дезинсекције, јасно је да је овај износ реалан. Такође, овим пројектом је предвиђено и повећање укупне површине за третман комараца са земље, што исто повећава његову укупну вредност.

У наредној табели приказан је пројектован годишњи износ накнада за ДДД услуге које би јавни партнер, односно Општина Кањижа исплатио Приватном партнеру за извршене услуге, по категоријама накнада (врстама ДДД третмана).

**Табела 17: Износи пројектованих годишњих накнада за услуге ДДД које Јавни партнер плаћа Приватном партнеру**

Износи у динарима

Опис	Година				
	1	2	3	4	5
Накнада за дезинфекцију	109.486,10	116.436,82	123.883,28	131.864,39	140.422,30
Накнада за дезинсекцију - комарци	6.184.478,29	6.577.099,27	6.997.723,08	7.448.547,22	7.931.953,27

Накнада за дезинсекцију - крпељи	215.196,75	228.858,49	243.494,63	259.181,63	276.002,35
Накнада за дератизацију	942.695,45	1.002.542,38	1.066.657,75	1.135.376,54	1.209.061,77
<b>УКУПАН ИЗНОС НАКНАДА</b>	<b>7.451.856,59</b>	<b>7.924.936,96</b>	<b>8.431.758,74</b>	<b>8.974.969,78</b>	<b>9.557.439,70</b>

Средства за реализацију ДДД послова у буџету Општине Кањижа за 2023. годину планираће се, као и претходних година, у оквиру раздела 4, главе 1 – Општинска управа, Програма 2 – Комунална делатност, програмске активности: 0004 – Зоохигијена, конто 424 – Специјализоване услуге.

Кључна разлика пројектованог модела ДДД услуга на територији Општине Кањижа у односу на праксу из претходних година се огледа у начину обезбеђивања, као и обиму услуге. Модел јавно – приватног партнерства обезбедиће стабилност у планирању финансијских средстава за ове намене у периоду од 5 година, омогућиће свеобухватно спровођење мера ДДД и отклониће неизвесност око обезбеђивања вршиоца делатности за планирани период, што ће се позитивно одразити и на сам квалитет обављања ДДД послова на територији Општине Кањижа.

#### IV ВРСТЕ И ИЗНОСИ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ У ПРОЈЕКТУ

Јавни партнер ће сходно ЗЈН, јавним позивом и конкурсном документацијом одредити средства финансијског обезбеђења које ће Приватни партнер доставити.

Као средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде конкурсном документацијом ће се предвидети банкарска гаранција на износ од 3% вредности Пројекта без ПДВ-а на период трајања понуде. Средство обезбеђења за озбиљност понуде Јавни партнер захтева како би се на неки начин осигурао, односно наплатио у случају да понуђач одустане од своје понуде у року важења понуде, не достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор Приватног партнера, неосновано одбије да закључи јавни уговор, не достави обезбеђење за извршење јавног уговора, прикаже неистините податке у понуди и документацији уз понуду и у другим законом или конкурсном документацијом опредељеним случајевима. У наведеним случајевима Јавни партнер ће имати права да активира банкарску гаранцију на предвиђени износ.



Јавни партнер ће, у конкурсној документацији, односно моделом Јавног уговора, предвидети и средство финансијског обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и то банкарске гаранције безусловне и плативе на први позив у висини од 10% од укупне вредности Јавног уговора, са роком важности 30 дана дужим од истека рока за коначно извршење посла. Јавни партнер ће уновчити банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза у случају да Приватни партнер не буде извршавао своје обавезе у роковима и на начин предвиђен Јавним уговором

Банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза ће бити безусловна и платива на први позив. Банкарска гаранција се може обезбедити како од домаће тако и од стране стране банке. Уколико се обезбеђује од стране банке она мора имати кредитни рејтинг коме одговара ниво кредитног квалитета 3 додељен од стране агенције за рејтинг у складу са важећим прописима Републике Србије.

Конкурсном документацијом, односно моделом Јавног уговора ће се предвидети да, уместо банкарске гаранције издате на цео период трајања Јавног уговора, Приватни партнер може да достави банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза са роком важности за период од једне године, уз Изјаву дату под пуном кривичном и материјалном одговорношћу, којом изјављује да ће 30 дана пре истека њеног рока важења доставити нову банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза, и да исто чини све до истека трајања Јавног уговора, с тим да последња издата банкарска гаранција буде са роком важности 30 дана дужим од истека рока за коначно извршење посла.

Банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза, са роком важности за период од једне године се доставља у висини од 10% вредности Јавног уговора за годину за коју се банкарска гаранција доставља, у складу са Обрасцем понуде и Обрасцем структуре цене који су у прилогу овог Јавног уговора и чине саставни део истог.

Ове гаранције се могу захтевати и издавати у складу са Законом о јавним набавкама, у износу који се утврђује у конкурсној документацији за фазу доделе уговора, у складу са важећим прописима Републике Србије.

Јавним уговором ће се дефинисати захтеви у погледу стандарда и квалитета извршених услуга и то:

- да је Приватни партнер обавезан да све послове обухваћене Јавним уговором обавља у складу са важећим законским и подзаконским актима релевантним за област ДДД,
- све услуге ДДД на територији Општине Кањижа Приватни партнер је у обавези да реализује на начин да избегне штетан утицај ДДД третман на људе, имовину и животну средину, у већој мери од оног што је неопходно и дозвољено, у складу са важећим прописима на територији Републике Србије,
- уколико третман обухвата подручје заштићеног подручја, Приватни партнер је у обавези да третман на њима обавља у складу са важећим

решењима Покрајинског завода за заштиту природе које прибавља Јавни партнер,

- пре обављања сваког авио третмана, Приватни партнер је у обавези да прибави одобрење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове пољопривреде, у складу са чланом 63. Закона о сточарству („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 93/12 и 14/16),
- при обављању свих послова обухваћених Јавним уговором, Приватни партнер је у обавези да поседује сву неопходну опрему, кадрове и пословни и други капацитет дефинисан конкурсном документацијом и Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС", бр. 3/2017 од 18.1.2017. године) и иста мора бити на располагању за извршење послова предвиђених Јавним уговором,
- сви препарати које Приватни партнер користи приликом обављања услуга дефинисаних Јавним уговором морају бити уписани на привремену Листу биоцидних производа,
- норматив утрошка наведених препарата мора бити у складу са препоруком произвођача назначеном на оригиналном паковању и /или у оригиналном упутству за употребу,
- контрола од стране Наручиоца ће се вршити непосредно пре третмана, приликом отварања оригиналних паковања и припреме препарата за третман, као и у току третмана,
- препарат за домаћинства (таблете) мора бити испоручен у оригиналном паковању који је као такав регистрован и на амбалажи садржи декларацију за употребу,
- приватни партнер је у обавези да за сваки препарат који је навео у Обрасцу структуре цене Јавном партнеру достави безбедоносни лист у року од 7 дана од дана закључења Јавног уговора,
- приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора поседује важеће Решење надлежног министарства за одобравање обављања послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације (Министарство здравља),
- Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важећих стандарда, и то: стандарда EN 16636, који се односи на захтеве и компетентност сузбијање штеточина, стандарда ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и стандарда ISO 45001:2018 из области услуга ДДД издатих од стране тела које је акредитовано од међународно признатог акредитационог тела,
- Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важеће полисе осигурања од професионалне одговорности за обезбеђење од ризика који могу настати у току обављања услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације.
- Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важећег сертификата за обављање ДДД послова издатог од стране референтних установа (Завод за биоциде медицинску екологију или факултет ветеринарске медицине или ВМА) за сва запослена или радно ангажована лица за вршење услуга ДДД на територији Општине Кањижа,

- Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важеће полисе осигурања од последица несретног догађаја за сва запослена или радно ангажована лица за вршење услуга ДДД на територији Општине Кањижа.

Јавним уговором ће се предвидети да, у случају утврђених недостатака у погледу захтева квалитета и стандарда извршених услуга дефинисаних овим јавним уговором, као и у погледу обима извршених услуга, Приватни партнер је дужан да отклони исте у року од 7 дана од дана пријема примедби Јавног партнера без посебне накнаде (ако временски услови дозвољавају).

У случају да Приватни партнер не отклони утврђене недостатке у датом року својом кривицом, активираће се банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза.

## У ПРЕГЛЕД УСЛОВА, ЗАХТЕВА И НАЧИНА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИНФРАСТРУКТУРЕ И УСЛУГА КОРИСНИЦИМА ОД СТРАНЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА, ПРОЈЕКТНИ КВАЛИТЕТ

### 1. УСЛОВИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА И ДЕЛАТНОСТИ ДДД

У складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС", бр. 3/2017 од 18.1.2017. године), мора бити обезбеђено следеће:

#### **Просторије:**

- 1) једна радна просторија површине 12 m<sup>2</sup>;
- 2) једна просторија за смештај опреме површине 15 m<sup>2</sup>;
- 3) једна просторија за смештај биоцидних производа површине 9 m<sup>2</sup>;
- 4) радна просторија за припрему материјала површине 9 m<sup>2</sup>;
- 5) гардероба за запослене, подељена на мушки и женски део са санитарним чвором и туш кабином.

За смештај и чување биоцидних производа и других средстава за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију морају се обезбедити услови, у складу са законом.

#### **Кадар:**

1. најмање један доктор медицине специјалисту епидемиологије или доктор медицине специјалиста хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;

2. најмање један струковно санитарно-еколошки инжењер или виши санитарни техничар и најмање један санитарно-еколошки техничар, обучен за послове ДДД.

Наведена лица дужна су да у обављању послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације поштују све заштитне мере за безбедност људи и животиња и животне средине, у складу са упутством за употребу и информацијама из безбедносног листа производа.

**а) Опрему за дезинфекцију:**

1. ручне прскалице 5 - 10 лит. за сваког извођача;
2. леђне моторне прскалице (са додатком за дистрибуцију гранула) за сваког извођача;
3. електричне преносне (5 лит.) УЛВ генераторе аеросола за сваког извођача;
4. УЛВ генератор аеросола - 2 комада;
5. компаратор за одређивање резидуалног хлора;
6. пластичне мензуре за мерењавање и припрему радних раствора за сваког извођача.

**б) Опрему за дезинсекцију:**

1. ручне прскалице 5-10 лит. за сваког извођача;
2. леђне моторне прскалице (са додатком за дистрибуцију гранула) за сваког извођача;
3. електричне преносне (5 лит.) УЛВ генераторе аеросола за сваког извођача;
4. УЛВ генератор аеросола - 2 комада;
5. димни генератор инсектицида - 2 комада;
6. пластичне мензуре за мерењавање и припрему радних раствора за сваког извођача;
7. апарат за примену прашкастих и грануластих формулација биоцидних производа.

**в) опрему за дератизацију:**

1. посуде за припрему мамаца;
2. вага за мерењавање родентицида и компонената мамаца;
3. опрема за доношење и постављање мамаца;
4. фрижидер за чување анималних (животињских) компонената;

5. мешалица и посуде за припрему родентицидних мамаца.

**г) превозно средство:**

Обележено наменско превозно средство са одвојеним простором за превоз биоцидних производа и опреме.

**д) заштитна средства:**

1. заштитна одела, капе и заштитне наочаре за сваког извођача;
2. заштитне респираторне маске за једнократну употребу за сваког извођача;
3. заштитне респираторне маске за виšekратну употребу са одговарајућим потрошним филтерима;
4. гумене рукавице и гумене чизме за сваког извођача;
5. апарат за детекцију присуства гасова са одговарајућим индикатор цевчицама;
6. приручна апотека са антидотима.

За обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације могу се употребљавати само биоцидни производи, у складу са прописом којим је уређен промет биоцидних производа. Ефикасност спроведених мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације утврђује овлашћена здравствена установа, у складу са законом.

Пре обављања дезинсекције и дератизације на јавним површинама мора се извршити обавештавање грађана средствима јавног информисања.

Обавештење се мора истаћи и на прилазима јавним површинама (скверови, паркови, парк шуме итд.).

Обавештење мора да садржи и мере које су грађани дужни да спроводе као и најнеопходније мере у случају тровања људи или домаћих животиња.

Обавештавање грађана врше здравствена установа, друга правна лица и предузетници који изводе дезинсекцију и дератизацију.

Здравствене установе, друга правна лица и предузетници наведена у Правилнику, који су вршили дератизацију, морају уклонити и на нешкодљив начин уништити остатке употребљеног средства и угинуле глодаре како би се спречило загађивање животне средине (вода, земља) и тровање људи и животиња.

Свака екипа која изводи дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију, мора да има приручну апотеку са антидотима, зависно од тога којим средствима се врши дезинфекција, дезинсекција или дератизација, а при раду са фумигантима, обавезно је и присуство лекара.

Утврђивање прописаних услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације правних лица и предузетника покреће се подношењем захтева министарству здравља.

Наведена опрема, кадрови и просторије су неопходне да би вршилац делатности добио Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Количина опреме и број људи потребних за ефикасно извршење ДДД услуга зависи од величине територије која је предвиђена третманом.

У наставку се даје преглед минималних количина кадрова, опреме и других неопходних услова за ефикасан третман на територији Општине Кањижа.

## 2. ПОТРЕБНИ УСЛОВИ У ПОГЛЕДУ ПОСЕДОВАЊА КАДРОВА, ОПРЕМЕ И ДРУГИ НЕОПХОДНИ УСЛОВИ ЗА ЕФИКАСНО ОБАВЉАЊЕ ДДД УСЛУГА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КАЊИЖА

### Дезинфекција

#### 1. Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

- 1.1. Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- 1.2. Најмање 1 лице санитарно еколошки инжењер или виши санитарни техничар, обучен за послове ДДД;
- 1.3. Најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме), обучен за послове ДДД
- 1.4. Најмање 2 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове.

#### 2. Технички капацитет:

- 2.1 Најмање 1 моторно возило за теренски рад - превоз радника, опреме и препарата са GPS уређајем (у свом власништву или унајмљеним, закупљеним, узетим на лизинг);
- 2.2 Најмање 1 моторно возило на којима је уграђена моторна прскалица (у свом власништву или унајмљеним, закупљеним, узетим на лизинг);
- 2.3 Најмање 2 моторне леђне прскалице.

#### 3. Неопходни пословни и други капацитети:

- 3.1 Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације: - Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС" бр. 3/2017);
- 3.2 Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- 3.3 Просторије ДДД службе, опрема у њима (лабараторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.

### **Дератизација**

#### **1. Кадровски капацитет:**

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

- 1.1. Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- 1.2. Најмање 1 лице санитарно еколошки инжењер или виши санитарни техничар обучен за послове ДДД;
- 1.3. Најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучен за послове ДДД;
- 1.4. Најмање 5 лица са минимумом ССС – обучених за ДДД послове.

#### **2. Технички капацитет:**

- 2.1. Најмање 2 моторна возила за теренски рад - превоз радника, опреме и препарата са GPS уређајима (у свом власништву, унајмљени или закупљени);
- 2.2. Најмање 5 ручних GPS уређаја, у свом власништву, унајмљени, или закупљени (за сваког запосленог или ангажованог радника обученог за ДДД послове).

#### **3. Неопходни пословни и други капацитети:**

- 3.1 Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације: - Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за

обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС" бр. 3/2017;

- 3.2 Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- 3.3 Просторије ДДД службе, опрема у њима (лабараторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.

### **Дезинсекција – комарци**

#### **1. Кадровски капацитет:**

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

- 1.1 Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- 1.2 Најмање 1 лице санитарно еколошки инжењер или виши санитарни техничар обучен за послове ДДД;
- 1.3 Најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучен за послове ДДД;
- 1.4 Најмање 5 лица са минимумом ССС – обучених за ДДД послове

#### **2. Технички капацитет:**

- 2.1 Најмање 1 авион (у свом власништву, унајмљен, закупљен, узетим на лизинг), са опремом за навигацију и микронером;
- 2.2 Најмање 1 хеликоптер (у свом власништву, унајмљен, закупљен, узетим на лизинг), са опремом за навигацију и уређајем и опремом за растурање ледених гранула;
- 2.3 Најмање 4 моторна возила са GPS уређајима на којима је монтиран УЛВ уређај (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг);
- 2.4 Најмање 4 моторне леђне прскалице;
- 2.5 Најмање 4 GPS ручних уређаја;
- 2.6 Најмање 8 комада CO<sub>2</sub> клопки за контролу бројности одраслих комараца.

#### **3. Неопходни пословни и други капацитети:**



- 3.1 Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације: Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС" бр. 3/2017;
- 3.2 Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- 3.3 Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабараторија, канцеларија и др.), заштитна одећа за раднике и др.

## **Дезинсекција – крпељи**

### **1. Кадровски капацитет:**

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

- 1.1 Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- 1.2 Најмање 1 лице санитарни инжењер или виши санитарни техничар и најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучен за послове ДДД;
- 1.3 Најмање 4 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове

### **2. Технички капацитет:**

- 2.1 Најмање 2 моторна возила са GPS уређајима (у свом власништву, унајмљена, закупљена, узета на лизинг) на којима се могу монтирати УЛВ генератори и/или моторне пумпе, прскалице минималног капацитета 200 литара;
- 2.2 Најмање 2 УЛВ генератора - Ultra Low Volume Generator, односно уређај за распршивање ултра малих честица хладним замагљивањем који се монтирају на моторна возила;
- 2.3 Најмање 2 моторне пумпе, прскалице минималног капацитета 200 литара које се монтирају на моторна возила;
- 2.4 Најмање 2 моторне леђне прскалице;
- 2.5 Најмање 2 ручне леђне прскалице;
- 2.6 Најмање 4 ручна GPS уређаја;

- 2.7 Опрема за мониторинг присутности и бројности крпеља: фланелска застава површине 1m<sup>2</sup> причвршћена на рам од летвица, пинцета и епрувете, бочице за узорке.

### **3. Неопходни пословни и други капацитети:**

- 3.1 Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС" бр. 3/2017;
- 3.2 Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- 3.3 Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабараторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.

### **Процена укупних потребних капацитета за ДДД на територији општине Кањижа:**

На основу изнетих података, узимајући у обзир да се неки од послова дезинфекције, дератизације и дезинсекције могу временски преклопити, односно да их је потребно вршити истовремено, процена је да је за обезбеђивање ефикасне ДДД службе на територији општине Кањижа потребно укупно:

#### **1. Кадровски капацитет:**

Запослено или ангажовано у складу са Законом о раду:

- 1.1. Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- 1.2. Најмање 1 лице санитарни инжењер или виши санитарни техничар и најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучени за послове ДДД;
- 1.3. Најмање 6 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове.

#### **2. Технички капацитет:**

- 2.1 Најмање 1 авион (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг), са опремом за навигацију и микронером;
- 2.2 Најмање 1 хеликоптер (у свом власништву, унајмљен, закупљен, узетим на лизинг), са опремом за навигацију и уређајем и опремом за растурање ледених гранула;
- 2.3 Најмање 6 моторних возила са GPS уређајима на којима је монтиран УЛВ уређај (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг);
- 2.4 Најмање 2 моторне пумпе, прскалице минималног капацитета 200 литара које се монтирају на моторна возила;
- 2.5 Најмање 2 моторна возила за теренски рад - превоз радника, опреме и препарата (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг);
- 2.6 Најмање 6 моторних леђних прскалица;
- 2.7 Најмање 6 ручних леђних прскалица;
- 2.8 Најмање 9 ручних GPS уређаја;
- 2.9 Опрема за вршење мониторинга присутности и бројности крпеља: фланелска застава површине 1m<sup>2</sup> причвршћена на рам од летвица, пинцета и епрувете/бочице за узорке;
- 2.10 Најмање 8 комада CO<sub>2</sub> клопки за контролу бројности одраслих комараца.

### **3. Неопходни пословни и други капацитети:**

- 3.1 Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације;
- 3.2 Поседовање стандарда: EN 16636, који се односи на захтеве и компетентност сузбијање штеточина ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга ДДД и да су сертификати издати од стране тела које је акредитовано од међународно признатог акредитационог тела;
- 3.3 Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабараторијска, канцеларијска и др.), заштитна одећа за раднике и др.

## VI ИНФОРМАЦИЈЕ О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ, КРИТЕРИЈУМУ ИЗБОРА, ОДАБРАНОМ ПОСТУПКУ И ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ

### 1. ОПШТА СТРАТЕГИЈА НАБАВКЕ

Планирано је да се целокупни предмет Пројекта ЈПП реализује у оквиру уговорног ЈПП, без елемената концесије. Поступак јавне набавке ће се спровести у складу са ЗЈН и Правилником о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Службени гласник РС“, бр. 21/21).

### 2. ПРЕГЛЕД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ

У складу са чланом 20. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, поступак избора приватног партнера спровешће се као поступак јавне набавке, у складу са ЗЈН.

Поступак избора најповољније понуде и доделе уговора је могуће спровести тек након добијања позитивног мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство на предлог Пројекта и усвајања од стране скупштине ЈЛС.

Поступак доделе јавног уговора за ЈПП покреће се објављивањем јавног позива на српском језику, који се уобичајено користи у поступку јавне набавке.

Јавни позив се у истоветном тексту објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет-страници јавног тела и на порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“.

У отвореном поступку, најкраћи рок за пријем понуда је 52 дана од датума објављивања јавног позива. Приликом одређивања рокова за пријем понуда наручилац узима у обзир процењену вредност и сложеност предмета набавке.

Достављене понуде ће бити отворане по редоследу по коме су примљене. Комисија за јавну набавку ће оцењивати достављене, понуде, утврдити да ли понуда садржи све елементе, након чега ће констатовати да ли свака понуда испуњава обавезне и додатне услове предвиђене конкурсном документацијом.

### 3. КРИТЕРИЈУМИ ИЗБОРА ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА

Критеријуми за избор приватног партнера одредиће се на основу критеријума прописаних у, ЗЈН, при чему ће критеријум за оцену понуда бити одређена конкурсном документацијом.

Наручилац ће донети одлуку о додели јавног уговора понуђачу који нуди најповољнију понуду, применом критеријума одређених конкурсном документацијом.

Обзиром да је предложени облик јавно-приватног партнерства уговорно ЈПП, након поступка избора приватног партнера, јавним уговором ће се регулисати обавезе и међусобна права уговорних страна: јавног и приватног партнера.

Члан 18. став 1. ЗЈППиК предвиђа да рок на који се закључује јавни уговор и одређује се на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора. Поменути рок, сходно ставу 2. истог члана не може бити краћи од пет година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим Законом.

Јавно тело, имајући у виду предмет ЈПП, обезбеђује приватном партнеру разуман повраћај капитала који ће уложити, а сходно ризицима везаним за Пројекат ЈПП, са предложеним роком од 5 година, на који се закључује јавни уговор.

#### 4. ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА

У складу са чланом 46. ЗЈППиК, јавни уговор ће садржати све одредбе, услове и друге клаузуле које Јавни партнер сматра корисним за извршење обавеза Приватног партнера, у складу са законом.

Јавним уговором ће се уредити следећа питања (садржина јавног уговора):

##### **1. Карактер и обим услуга које треба да обезбеди приватни партнер и услови за њихово обезбеђење**

Предмет јавног уговора је спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама; пројектом се предвиђа извршење ДДД третмана на територији Општине Кањижа на следећи начин:

- дезинфекција јавних површина, у периоду април - октобар, за сваку годину у којој се јавни уговор примењује, у укупном обиму од 250.000 m<sup>2</sup>,
- дезинсекција, третман комараца, у периоду април – октобар, за сваку годину у којој се јавни уговор примењује, и то мониторинзи ларви у

укупном обиму од 200 узорака, третмани ларви комараца у укупном обиму од 850 хектара, расподела БТИ таблета у укупном обиму од 67.500 комада, мониторинг одраслих форми у укупном обиму од 80 узорака, третмани одраслих јединки комараца у укупном обиму од 29.270 хектара и контрола заражености на вирус Западног Нила у укупном обиму од 30 узорака,

- дезинсекција, третман крпеља, три пута току године, и то у периоду април –мај, мај – јун (2 пролећна третмана) и у периоду август-септембар (1 третман крајем лета), у укупном обиму од 375 хектара и
- систематска дератизација, у периоду септембар - октобар, у укупном обиму од 4.630 станова са уклањањем заосталих мамака и 44.685 кућа.

Горе наведена динамика је предвиђена за сваку од 5 година важења јавног уговора.

## **2. Расподела ризика између јавног и приватног партнера**

Приватни партнер преузима све ризике у периоду извршења услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено нерасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова, Настанак штете на опреми (елементарна непогода или оштећење изазвано људским фактором) и повреде на раду).

Што се тиче осталих ризика у периоду трајања уговора, Приватни партнер преузима ризике Проблеми у наплати услуге и Инфлаторни ризик. Јавни партнер преузима ризик Проблеми финансирања.

Приватни партнер са Јавним партнером дели ризик Промене законске регулативе.

## **3. Одредбе о минималном захтеваном квалитету и стандарду услуга у интересу јавности, као и последице неиспуњења ових захтева у погледу квалитета, под условом да не представљају повећање или смањење накнаде приватном партнеру из тачке 8.**

Јавним уговором ће се дефинисати захтеви у погледу стандарда и квалитета извршених услуга и то:

- да је Приватни партнер обавезан да све послове обухваћене Јавним уговором обавља у складу са важећим законским и подзаконским актима релевантним за област ДДД,
- све услуге ДДД на територији Општине Кањижа Приватни партнер је у обавези да реализује на начин да избегне штетан утицај ДДД третман на људе, имовину и животну средину, у већој мери од оног што је неопходно и дозвољено, у складу са важећим прописима на територији Републике Србије,
- уколико третман обухвата подручје заштићеног подручја, Приватни партнер је у обавези да третман на њима обавља у складу са важећим

решењима Покрајинског завода за заштиту природе које прибавља Јавни партнер,

- пре обављања сваког авио третмана, Приватни партнер је у обавези да прибави одобрење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове пољопривреде, у складу са чланом 63. Закона о сточарству („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 93/12 и 14/16),
- при обављању свих послова обухваћених Јавним уговором, Приватни партнер је у обавези да поседује сву неопходну опрему, кадрове и пословни и други капацитет дефинисан конкурсном документацијом и Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС", бр. 3/2017 од 18.1.2017. године) и иста мора бити на располагању за извршење послова предвиђених Јавним уговором,
- сви препарати које Приватни партнер користи приликом обављања услуга дефинисаних Јавним уговором морају бити уписани на привремену Листу биоцидних производа,
- норматив утршка наведених препарата мора бити у складу са препоруком произвођача назначеном на оригиналном паковању и /или у оригиналном упутству за употребу,
- контрола од стране Наручиоца ће се вршити непосредно пре третмана, приликом отварања оригиналних паковања и припреме препарата за третман, као и у току третмана,
- препарат за домаћинства (таблете) мора бити испоручен у оригиналном паковању који је као такав регистрован и на амбалажи садржи декларацију за употребу,
- приватни партнер је у обавези да за сваки препарат који је навео у Обрасцу структуре цене Јавном партнеру достави безбедоносни лист у року од 7 дана од дана закључења Јавног уговора,
- приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора поседује важеће Решење надлежног министарства за одобравање обављања послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације (Министарство здравља),
- Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важећих стандарда, и то: стандарда EN 16636, који се односи на захтеве и компетентност сузбијање штеточина, стандарда ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и стандарда ISO 45001:2018 из области услуга ДДД издатих од стране тела које је акредитовано од међународно признатог акредитационог тела,
- Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важеће полисе осигурања од професионалне одговорности за обезбеђење од ризика који могу настати у току обављања услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације.
- Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важећег сертификата за обављање ДДД послова издатог од стране референтних установа (Завод за биоциде медицинску екологију или факултет ветеринарске медицине или ВМА) за сва запослена или радно ангажована лица за вршење услуга ДДД на територији Општине Кањижа,

- Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важеће полисе осигурања од последица несретног догађаја за сва запослена или радно ангажована лица за вршење услуга ДДД на територији Општине Кањижа.
- Јавним уговором ће се предвидети да, у случају утврђених недостатака у погледу захтева квалитета и стандарда извршених услуга дефинисаних овим јавним уговором, као и у погледу обима извршених услуга, Приватни партнер је дужан да отклони исте у року од 7 дана од дана пријема примедби Јавног партнера без посебне накнаде (ако временски услови дозвољавају).
- У случају да Приватни партнер не отклони утврђене недостатке у датом року својом кривицом, активираће се банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза;

**4. Јавни уговор ће садржати напомену да Приватни партнер неће имати искључива права**

**5. Помоћ коју јавни партнер може пружити приватном партнеру за добијање дозвола и одобрења потребних за реализацију ЈПП**

Јавни партнер у поступку реализације јавног уговора пружа сву неопходну помоћ Приватном партнеру у прибављању неопходних дозвола и друге документације у току реализације Јавног уговора које издају органи ЈЛС, укључујући и одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе, у складу са чланом 63. Закона о сточарству („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 93/12 и 14/16), као и одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе за заузимање јавне површине (уколико је исто потребно).

Јавни партнер је у обавези да, уколико се третман врши и на заштићеном подручју, у току реализације јавног уговора благовремено прибави решење Покрајинског завода за заштиту природе.

Уколико третман обухвата подручје заштићеног подручја, Приватни партнер је у обавези да третман на њима обавља у складу са важећим решењима Покрајинског завода за заштиту природе које прибавља Јавни партнер.

**6. Захтеве у вези са ДПН у погледу: правне форме оснивања, минималног капитала и минималних других средстава или људских ресурса, структуре акционара, организационе структуре, као и пословних активности ДПН**

Одмах након закључења јавног уговора, а најкасније у року од 30 дана од закључења, Приватни партнер је обавезан да оснује ново Друштво за посебне намене (ДПН) искључиво и само за потребе реализације овог Пројекта ЈПП.

Оснивачка и управљачка права уређују се оснивачким актом ДПН и уређују се у складу са законом којим се уређује положај привредних друштава.

ДПН је у 100% власништву Приватног партнера, а оснивачким актом ДПН ће се дефинисати минимално следећа права Јавног партнера:

- ДПН има надзорни одбор од три члана, где два члана директно именује Приватни партнер, а трећег предлаже Јавни партнер,



- Представник Јавног партнера у Надзорном одбору има једнака права као представник Приватног партнера, у складу са оснивачким актом и законима.

ДПН заступа директор Друштва.

Надзорни одбор сваке године до 30. маја припрема извештај о резултатима пословања и постигнутим финансијским уштедама и о томе писмено извештава Јавног партнера.

ДПН ће од оснивања имати Рачун посебне намене код пословне банке преко које обавља највећи део свог пословања. Рачун посебне намене ће бити једини рачун који Приватни партнер користи за усмеравање свих примања и вршење свих плаћања у току извршавања својих обавеза по јавном уговору.

За вршење преноса средстава из буџета по јавном уговору, Приватни партнер је обавезан да се усклади са прописима којима се уређује буџетски систем.

ДПН има сва права и обавезе која припадају Приватном партнеру у складу са јавним уговором.

#### **7. Власништво над средствима која се односе на пројекат и по потреби обавезе уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава и евентуално потребних службености**

Предмет јавног уговора је комунална услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама коју приватни партнер спроводи средствима у свом власништву или изнајмљеним, а чије минималне количине су дефинисане Пројектом ЈПП и за које јавни партнер плаћа приватном партнеру уговорену накнаду. С обзиром да је у питању вршење комуналне услуге од стране приватног партнера за рачун јавног партнера, не постоји обавеза уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава, као ни евентуално потребних службености с обзиром да се ради о услузи коју приватни партнер врши на јавним површинама у општем интересу.

#### **8. Накнада приватном партнеру, начин и формула за утврђивање, периодично усклађивање и прилагођавање тих тарифа или накнада, евентуалне исплате које јавни партнер треба да изврши приватном партнеру**

Јавни партнер приватном партнеру исплаћује износ накнаде за уговорене услуге, који је идентичан са износом који је понуђен у поступку јавне набавке од стране изабраног Приватног партнера (поред укупног износа за цео период уговора, Јавни уговор треба да садржи и образац структуре цене у којем су исказане цене по јединици мере за сваку врсту услуга, вредност планираног обима услуга (по годинама у периоду трајања јавног уговора и укупну вредност планираног обима услуга за цео период трајања уговора). Висина и начин израчунавања накнаде за услуге које чине предмет јавног уговора исказани су у складу са подацима из главе III тачка 2. овог Пројекта ЈПП (Финансијски ефекти предложеног пројекта на буџет Општине Кањижа).

Начин плаћања уговорене накнаде је месечно, по извршеним услугама, према динамици и на основу докумената, како је то наведено у глави VI тачка 4. подтачка 4.3. Пројекта (Садржина јавног уговора у погледу детаљног уређивања права и обавеза Јавног и Приватног партнера везано за начин реализације ДДД третмана).

**9. Механизми за смањење накнаде приватном партнеру у случају лошијег квалитета његових услуга**

Јавним уговором утврђује се право Јавног партнера да у случају утврђених недостатака у погледу захтева квалитета и стандарда услуга тражи од Приватног партнера отклањање тих недостатака у накнадном року од 7 дана, без плаћања посебне накнаде, а у случају неотклањања тих недостатака у накнадном року, право на активирање средства обезбеђења.

Јавним уговором утврђује се право Јавног партнера, да у случају да Приватни партнер, због своје кривице, не поштује уговорене рокове и касни са извршењем услуге, да наплати од Приватног партнера уговорну казну у износу од 0,05 % дневно од укупне уговорене вредности предметних услуга за сваки дан закашњења, а највише 10% од те вредности, а истовремено, уколико се ради о услузи чије извршење не трпи одлагање због законске обавезе или због делотворности (ефекти третмана), Јавни партнер је овлашћен да за извршење те услуге привремено ангажује другог извршиоца.

**10. Поступци за измене пројеката, планова изградње и спецификација ако их једнострано утврђује јавни партнер и поступци за сагласност о евентуалном продужењу рокова и/или повећању накнаде (укључујући трошкове финансирања)**

Јавним уговором није предвиђена могућност измене спецификације услуге која је саставни део овог уговора, а садржана је и у Пројекту ЈПП. Евентуално продужење рокова за извршење појединачних ДДД третмана по налозима Јавног партнера је могуће у случају наступања спољних и непредвидивих околности које нису изазване пропустом Приватног партнера при чему рок за извршење јавног уговора у целости не може бити продужен, у складу са Законом. Уколико Јавни партнер прихвата да до кашњења у извршењу појединачног ДДД третмана није дошло кривицом Приватног партнера, не активира средство обезбеђења за добро извршење посла, већ продужава рок за његово извршење. Ове ситуације немају утицаја на висину накнаде, нити на трошкове финансирања тако да јавним уговором неће бити предвиђен поступак за њену измену.

**11. Обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену објеката или услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом, њеном континуитету и њеном пружању под суштински истим условима свим корисницима, као и последице тога на накнаду (и трошкове финансирања) за приватног партнера**

Јавним уговором утврђује се могућност измене обима и врсте извршених услуга у току трајања јавног уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи услед климатских и других фактора који утичу на развој инсеката, глодара и патогених микроорганизама независно од утицаја Приватног и Јавног партнера, при чему уговорене јединичне цене услуга остају непромењене, док може да се мења обим извршења услуга, укупан и по врстама услуга, при чему вредност извршених услуга у једној години трајања уговора не сме прелазити уговорену вредност за дату годину, нити сме бити мања од 80% укупне вредности уговорених услуга за предметну годину, како је то наведено у глави VI тачка 4. подтачка 4.3. Пројекта (Садржина јавног уговора у погледу детаљног

уређивања права и обавеза Јавног и Приватног партнера везано за начин реализације ДДД третмана).

**12. Могући обим измена јавног уговора након његовог закључења, лица која имају право да то захтевају и механизам за усаглашавање тих измена**

Јавним уговором утврђује се могућност измене јавног уговора: на захтев Јавног или Приватног партнера, да би се удовољило измењеној стварној ситуацији на простору третмана, континуитету пружања услуге по истим условима или у другим оправданим случајевима, може се изменити јавни уговор, осим када су у питању предмет уговора и рок на који је уговор закључен, при чему ако се измене јавног уговора врше по захтеву финансијера, поред ових ограничења, тим изменама се не сме нарушавати баланс поделе ризика на штету јавног партнера с обзиром да сваки партнер преузима ризик којим може боље да управља, нити се вредност јавног уговора може повећати за више од 3%.

**13. Евентуална права јавног партнера да приватном партнеру одобри закључење најважнијих подизвођачких уговора или уговора са зависним друштвима приватног партнера или са другим повезаним лицима или других уговора којима се поверава обављање одређених послова од стране приватног партнера трећим лицима, ако је такво поверавање предвиђено предлогом пројекта ЈРР, односно концесионим актом**

Јавним уговором утврђује се право Приватног партнера да ангажује оне подизвршиоце за извршење појединих услуга, које је у поступку јавне набавке у својој понуди навео, са навођењем података ових подизвршиоца.

**14. Јемства која треба да обезбеди приватни партнер или јавни партнер (укључујући јемства јавног партнера финансијерима) или други начин обезбеђења плаћања**

Јавни партнер ће Јавним уговором, предвидети средство финансијског обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и то банкарске гаранције безусловне и плативе на први позив у висини од 10% од укупне вредности Јавног уговора, са роком важности 30 дана дужим од истека рока за коначно извршење посла. Јавни партнер ће уновчити банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза у случају да Приватни партнер не буде извршавао своје обавезе у роковима и на начин предвиђен Јавним уговором.

Обавеза Приватног партнера је да приликом закључења јавног уговора преда Јавном партнеру банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза.

**15. Покриће осигурањем које треба да обезбеђује приватни партнер**

Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важеће полисе осигурања од професионалне одговорности за обезбеђење од ризика који могу настати у току обављања услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора обезбеди поседовање важеће полисе осигурања од последица несретног догађаја за сва запослена или радно ангажована лица за вршење услуга ДДД на територији Општине Кањижа.

**16. Расположиви правни лекови у случају да било која уговорна страна не изврши своје уговорне обавезе**

Јавним уговором предвиђа се следеће у случају незвршења уговорне обавезе једне од уговорних страна:

- једнострани раскид јавног уговора пре његовог истека дат од стране Јавног партнера могућа је из следећих разлога: ако Приватни партнер грубо крши одредбе јавног уговора тако што: континуирано, у периоду од три месеца или дуже не примењује прописане и уговорене захтеве квалитета и стандарде, услуге врши противно актима надлежних органа, у више наврата у току године не отклања утврђене недостатке у вршењу услуга ни у накнадном року, у више наврата у току године не поштује уговорене рокове и касни са извршењем услуге и сл.
- једнострани раскид јавног уговора пре његовог истека дат од стране Приватног партнера могућа је из следећих разлога: ако Јавни партнер са намером или због грубог немара не извршава исплате накнаде Приватном партнеру више од три узастопна месеца;
- у случају настанка разлога за раскид јавног уговора уговорна страна на чијој страни је настао разлог раскида, изјаву о једностраном раскиду доставља другој уговорној страни у писаној форми, а раскидни рок не може бити краћи од три месеца;
- у случају једностраног раскида јавног уговора уговорне стране имају право на накнаду штете у складу са законом;

Све спорове, несугласице или захтеве који проистекну из јавног уговора или су у вези са њим, уговорне стране ће споразумно решавати, а у случају када не могу споразумно да реше спор, због чега наступи неизвршавање уговорних обавеза било које уговорне стране дуже од три месеца, тада ће се спор решавати у судском поступку, за све спорове у вези јавног уговора утврђује се надлежност Привредног суда у Кањижи.

**17. Мера у којој било која уговорна страна може бити изузета од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза услед околности реално ван њене контроле (виша сила, промена закона и сл.)**

Јавним уговором се дефинише да пропуст уговорних страна да испуне било које обавезе из јавног уговора не доводи до захтева једне уговорне стране према другој, нити ће се то сматрати повредом јавног уговора, уколико је такво неиспуњење последица више силе, а под вишом силом ће се подразумевати сваки непредвидив или неизбежан догађај који је изван моћи и воље уговорних страна, односно сваки догађај, околност или комбинација догађаја и околности, који излазе из круга редовних догађаја и околности на које је уговорна страна могла утицати, односно који нису проузроковани кривицом или непажњом уговорне стране, а који су настали након закључења овог уговора и који утичу на извршење и остварење права и обавеза које произлазе из јавног уговора, а

чији утицај уговорне стране, и поред разумне пажње, нису могле да предвиде, спрече, отклоне или ублаже.

**18. Рок трајања јавног уговора и права и обавезе уговорних страна након његовог истека (укључујући и стање у којем се имовина мора предати јавном партнеру), поступак продужења уговореног рока укључујући његове последице на финансирање пројекта**

Јавни уговор се закључује на период од 5 година. Уговорни период започиње даном његовог закључења, а завршава се даном испуњења свих уговорних обавеза између Јавног и Приватног партнера дефинисаних овим Јавним уговором. У току трајања Јавног уговора, годишњи обим услуга се извршава у периоду април – октобар, у складу са природним циклусом штетних организама (микроорганизама, комараца, крпеља и глодара) као и климатским, социо-демографским и другим факторима који утичу на њихов разој, ширење и утицај на човека.

Јавним уговором дефинише се обавеза Приватног партнера да достави све извештаје о реализацији овог уговора који су предвиђени Законом, подзаконским актима и овим уговором. Такође, дефинише се и обавеза Јавног партнера да исплати све накнаде Приватном партнеру по основу овог уговора, уколико то није већ претходно учинио, и да извештаје које је сачинио Приватни партнер у складу са подзаконским актима достави надлежним органима. Рок на који је уговор закључен не може бити продужен, у складу са Законом.

**19. Компензација и пребијање потраживања**

Јавним уговором ће се предвидети могућност пребијања потраживања Приватног партнера по основу накнаде за извршене услуге са потраживањем Јавног партнера по основу уговорне казне.

**20. Последице штетне промене прописа**

У случају промене прописа које се нису могле предвидети, а које могу штетно утицати на једну од уговорних страна, уговорне стране могу приступити измени јавног уговора или уколико таква ситуација траје дуже од 180 дана, могу споразумно раскинути јавни уговор, у складу са законом.

**21. Разлози и последице превременог раскида (укључујући минималан износ који се мора исплатити јавном или приватном партнеру, начин исплате накнаде и средства из којих ће бити исплаћена накнада), уговорне казне и одговарајуће одредбе предвиђене у тачки 17.**

Превремени раскид јавног уговора могућ је из следећих разлога:

- ако Приватни партнер континуирано, у периоду од три месеца или дуже не примењује прописане и уговорене захтеве квалитета и стандарде,
- услуге врши противно актима надлежних органа,
- у више наврата у току године не отклања утврђене недостатке у вршењу услуга ни у накнадном року,
- у више наврата у току године не поштује уговорене рокове и касни са извршењем услуге и сл.

- ако Јавни партнер са намером или због грубог немара не извршава исплате накнаде Приватном партнеру више од три узастопна месеца

Јавни партнер је у обавези да исплати Приватном партнеру само накнаду за услуге које је Приватни партнер извршио у складу са јавним уговором.

Приватни партнер је у обавези да исплати Јавном партнеру у случају неотклањања утврђених недостатака у погледу захтева квалитета и стандарда у накнадном року од 7 дана износ дефинисан јавним уговором, и то: уговорну казну у износу од 0,05 % дневно од укупне уговорене вредности предметних услуга за сваки дан закашњења, а највише 10% од те вредности.

Јавним уговором се дефинише да пропуст уговорних страна да испуне било које обавезе из јавног уговора не доводи до захтева једне уговорне стране према другој, нити ће се то сматрати повредом јавног уговора, уколико је такво неиспуњење последица више силе, а под вишом силом ће се подразумевати сваки непредвидив или неизбежан догађај који је изван моћи и воље уговорних страна, односно сваки догађај, околност или комбинација догађаја и околности, који излазе из круга редовних догађаја и околности на које је уговорна страна могла утицати, односно који нису проузроковани кривицом или непажњом уговорне стране, а који су настали након закључења овог уговора и који утичу на извршење и остварење права и обавеза које произлазе из јавног уговора, а чији утицај уговорне стране, и поред разумне пажње, нису могле да предвиде, спрече, отклоне или ублаже.

## **22. Евентуална ограничења одговорности уговорних страна**

Према Закону о облигационим односима ограничење од одговорности се примењује уколико уговорна страна докаже да није могла испунити своју уговорну обавезу у случају више силе, случаја, као и објективних околности које се нису могле спречити, отклонити или избећи.

Јавним уговором се дефинише да пропуст уговорних страна да испуне било које обавезе из јавног уговора не доводи до захтева једне уговорне стране према другој, нити ће се то сматрати повредом јавног уговора, уколико је такво неиспуњење последица више силе, а под вишом силом ће се подразумевати сваки непредвидив или неизбежан догађај који је изван моћи и воље уговорних страна, односно сваки догађај, околност или комбинација догађаја и околности, који излазе из круга редовних догађаја и околности на које је уговорна страна могла утицати, односно који нису проузроковани кривицом или непажњом уговорне стране, а који су настали након закључења овог уговора и који утичу на извршење и остварење права и обавеза које произлазе из јавног уговора, а чији утицај уговорне стране, и поред разумне пажње, нису могле да предвиде, спрече, отклоне или ублаже.

## **23. Сви споредни или повезани уговори које треба закључити, укључујући и оне намењене лакшем финансирању трошкова везаних за пројекат, као и ефекте тих уговора на јавни уговор. То нарочито обухвата посебне одредбе којима се јавном партнеру дозвољава да закључи уговор са финансијерима приватног партнера и да обезбеди права на пренос јавног уговора на лице које наведу финансијери у одређеним околностима**

Јавним уговором није предвиђено закључивање споредних или повезаних уговора након закључења јавног уговора.

#### **24. Меродавно право и механизам за решавање спорова**

Све спорове, несугласице или захтеве који проистекну из јавног уговора или су у вези са њим, уговорне стране ће споразумно решавати, а у случају када не могу споразумно да реше спор, због чега наступи неизвршавање уговорних обавеза било које уговорне стране дуже од три месеца, тада ће се спор решавати у судском поступку, за све спорове у вези јавног уговора утврђује се надлежност Привредног суда у Кањижи.

#### **25. Околности под којима јавни партнер или одређено треће лице може (привремено или на други начин) преузети вођење објекта или другу функцију приватног партнера како би се обезбедило делотворно и непрекидно вршење услуге и/или објекта који су предмет уговора у случају озбиљних пропуста приватног партнера у извршавању његових обавеза**

У случају када:

- Приватни партнер континуирано, у периоду од три месеца или дуже не примењује прописане и уговорене захтеве квалитета и стандарде,
- услуге врши противно актима надлежних органа,
- у више наврата у току године не отклања утврђене недостатке у вршењу услуга ни у накнадном року,
- у више наврата у току године не поштује уговорене рокове и касни са извршењем услуге и сл.

Уколико се ради о услузи чије извршење не трпи одлагање због законске обавезе или због делотворности (ефекти третмана), Јавни партнер је овлашћен да за извршење те услуге привремено ангажује другог извршиоца.

#### **26. Евентуално право јавног партнера или надлежног државног органа да у циљу заштите јавног интереса као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи или повреде обавеза приватног партнера/концесионара из јавног уговора, у потпуности или делимично прекине извршење уговора или преузме извршење одговарајућих обавеза приватног партнера/концесионара (step-in right), уз дефинисање последица коришћења тог права**

Јавним уговором се дефинише право Јавног партнера да у циљу заштите јавног интереса, као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи и животиња, у потпуности или делимично наложи прекид извршења неких од услуга из јавног уговора које је Приватни партнер вршио противно прописаним захтевима квалитета и стандардима услуга и противно актима надлежних органа, у случају када:

- Приватни партнер континуирано, у периоду од три месеца или дуже не примењује прописане и уговорене захтеве квалитета и стандарде,
- услуге врши противно актима надлежних органа,
- у више наврата у току године не отклања утврђене недостатке у вршењу услуга ни у накнадном року,

- у више наврата у току године не поштује уговорене рокове и касни са извршењем услуге и сл.

Уколико се ради о услузи чије извршење не трпи одлагање због законске обавезе или због делотворности (ефекти третмана), Јавни партнер је овлашћен да за извршење те услуге привремено ангажује другог извршиоца.

#### **27. Опорезивање и фискална питања - ако постоје.**

Јавним уговором се дефинише укупна вредност јавног уговора без пореза на додату вредност (ПДВ), вредност ПДВ и вредност јавног уговора са обрачунатим порезом на додату вредност.

Јавним уговором се такође дефинишу и јединичне цене и вредности појединачних ДДД услуга са и без ПДВ.

Наведене вредности Приватни партнер доставља у оквиру своје понуде по јавном позиву за избор Приватног партнера и иста чини саставни део јавног уговора (обрасци: Образац понуде и Образац структуре цене).

Приватни партнер је у обавези да наведене податке обрачуна и достави у складу са Законом о порезу на додату вредност и подзаконским актима који из њега произилазе.

Други подаци везани за опорезивање и фискална питања не постоје.

#### **28. Друга питања од значаја за реализацију јавног уговора – права и обавезе Јавног и приватног партнера током трајања пројекта**

Права и обавезе Јавног и приватног партнера током трајања пројекта су посебно обрађена у наредној, тачки 5, а због свог значаја биће саставни део јавног уговора.

## **5. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ЈАВНОГ И ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА ТОКОМ ТРАЈАЊА ПРОЈЕКТА**

### **5.1 Обавеза именовања представника уговорних страна који ће бити овлашћени да у њихово име предузимају радње у поступку реализације јавног уговора**

Приватни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује одговорно лице у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за потписивање аката који се достављају Јавном партнеру (записници, извештаји), те да акт о именовању достави Јавном партнеру.

Јавни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује лице за Надзорни орган у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за контролу реализације, оверу и потписивање аката који се односе на реализацију јавног уговора (записници, планови, извештаји и др.), те да акт о именовању достави Приватном партнеру.

Надзорни орган Јавног партнера на терену утврђује испуњеност услова за започињање сваког појединачног ДДД третмана, прати његово извршавање и оверава записнике и извештаје о извршеном третману, што представља основ за плаћање накнаде за извршену услугу Приватном партнеру.



## 5.2 Права и обавезе Јавног и Приватног партнера током реализације ДДД третмана

### Обавезе Приватног партнера:

#### 1) Мониторинг - утврђивање бројности инсеката и присуства, бројности и заражености глодара на територији Општине Кањижа

Приватни партнер је обавезан да у оквиру обављања ДДД послова врши следеће:

##### 1. Мониторинг – утврђивање бројности ларви комараца узимањем узорака

Утврђивање бројности и детерминација врсте ларви је обавезно пре сваког појединачног ларвицидног третмана. Узорковање ларви врши се уз обавезно присуство Надзорног органа Јавног партнера о чему се саставља записник на лицу места.

Третман се врши искључиво уз одобрење Надзорног органа Јавног партнера уколико се утврди присуство ларви у узорку.

Извештај о извршеном узорковању ларви комараца са предлогом динамике, обима (локације и површине) и начина третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка.

##### 2. Мониторинг - утврђивање бројности одраслих комараца CO2 клопкама

Мониторинг - утврђивање бројности одраслих комараца CO2 клопкама се обавезно врши непосредно пре и након авио третмана одраслих комараца.

Утврђивање бројности се, осим у ситуацијама наведеним у претходном ставу, врши према потреби, а укупно најмање 2 пута у току једне године, у периоду април–септембар. Број постављених клопки треба да буде минимум 8,

Извештај о извршеном мониторингу одраслих комараца, са предлогом динамике, обима (локације и површине) и начина третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка.

##### 3. Мониторинг - утврђивање бројности крпеља методом узимања узорака по флаг часу

Утврђивање бројности се, као и сами третмани, врше три пута годишње, половином априла и августа, на по минимум 3 локације на јавним зеленим површинама на територији Општине Кањижа.

Извештај о извршеном мониторингу крпеља, са предлогом динамике и обима (локације и површине) третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка.

##### 4. Мониторинг – утврђивање присуства, бројности и заражености глодара

Приватни партнер је у обавези да мониторинг глодара обавља у току планирања систематске дератизације, пре третмана, током самог извођења третмана – пружања услуга, као и након завршетка пружања услуге, у циљу

процене ефикасности пружања услуга и евентуалне потребе за додатним мерама на неким локацијама.

Присуство и бројност глодара могуће је утврдити са више метода: анкета, детектовање присуства на основу трагова које остављају (гнезда, стазе, измет, обележја храњења) или преко клопки различитих врста (за хватање живих, са мамцима без биоцида, са одашиљачем).

Узорковањем глодара на локалитетима територије Општине Кањижа потребно је контролисати потенцијалну присутност и врсту зооноза популација глодара.

На основу резултата анализа узорка прикупљених са терена, на присутност вирусолошких, бактериолошких и паразитолошких зооноза, опасних по човека, као што су беснило, мултилокуларни ехинокус, лептоспирозе, трихинелозе, хименолепидозе, салмонелозе, хеморагијска грозница с бубрежним синдромом, бруцелозе, токсоплазмоза, куга, тифус, капиларијаза, Приватни партнер је у обавези да изврши процену заступљености зооноза у популацијама глодара општине Кањижа. Контролу глодара на зараженост Приватни партнер је у обавези да изврши у току мониторинга (5 узорака), али и у току спровођења саме акције систематске дератизације (10 узорака).

Извештај о извршеном мониторингу глодара са предлогом динамике, обима (локације) и начина третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка.

## **2) Обавештавање јавности и надлежних предузећа и институција о спровођењу ДДД третмана**

Приватни партнер је у обавези да врши обавештавање грађана путем средстава информисања, на свим језицима који су у службеној употреби на територији Општине Кањижа. Приватни партнер мора обезбедити да обавештења о спровођењу ДДД третмана буду објављена на локалним медијима најмање 48 часова пре сваког појединачног третмана.

Приватни партнер је у обавези да за спровођење систематске дератације обавештавање грађана врши и путем летака који треба да су штампани на свим језицима у службеној употреби на територији Општине Кањижа и које треба поставити на видном месту у свим месним заједницама, на огласним стубовима и таблама, као и на сваком објекту вишепородичног становања (на улазу у зграду и на местима где су мамци постављени).

## **3) Извршење ДДД третмана на подручју Општине Кањижа**

Приватни партнер је у обавези да при извршавању ДДД третмана поступа стручно и квалитетно, према правилима струке и са пажњом доброг привредника, уз поштовање свих важећих прописа Републике Србије, као и важећим нормама и стандардима за ове врсте услуге. Приватни партнер је у обавези да обезбеди потребне количине возила, уређаја, запослене и материјал за спровођење појединачних третмана.

Приватни партнер је у обавези да при извршавању ДДД третмана поступа искључиво по писменим налозима Јавног партнера.

Налог за извршење ДДД третмана Јавни партнер издаје на основу предлога за поступање достављеног од стране Приватног партнера, са или без извештаја о извршеном мониторингу, утврђеног стања на терену од стране Надзорног органа Јавног партнера и налога штаба за ванредне ситуације и других овлашћених органа.

Уколико, услед климатских и других фактора који утичу на развој инсеката, глодара и патогених микроорганизама независно од утицаја Приватног и Јавног партнера у току реализације јавног уговора дође до измењене стварне тражње, могуће је да дође до измене обима и врсте извршених услуга у току трајања јавног уговора у односу на уговорене оквирне количине.

При томе, укупна вредност извршених услуга за годину трајања уговора у којој наступи горе описана измењена стварна тражња, не може да премашу уговорену вредност за дату годину, нити може бити мања од 80% укупне вредности уговорених услуга за предметну годину, при чему уговорене јединичне цене услуга остају непромењене.

Надзорни орган Јавног партнера сачињава извештај о одступањима од планираног обима услуга за сваку годину у којој наступи предметно одступање и доставља га Приватном партнеру, сектору Јавног партнера надлежном за финансије и потписнику јавног уговора од стране Јавног партнера.

Приватни партнер је у обавези да ДДД третман изврши на следећи начин:

#### 1. Дезинфекција јавних површина

Приватни партнер је у обавези да поступи по налогу за дезинфекцију јавних површина који издаје Јавни партнер, у складу са потребом, односно када се утврди да је одређене јавне површине потребно дезинфиковати услед опасности од заразе, а на основу пријава грађана, утврђеног стања на терену или наредбе штаба за ванредне ситуације и других надлежних органа.

Налог за дезинфекцију јавних површина садржи опис локације, њену површину, рок за извршење и, уколико постоји податак, опис узрока контаминације површине. Налог се истовремено доставља и Надзорном органу.

Након завршетка акције, Надзорни орган Јавног партнера сачињава записник који потписују обе стране.

#### 2. Дезинсекција – извршење мера сузбијања комараца и крпеља

Приватни партнер је у обавези да поступи по налозима за извршење појединачних третмана комараца и крпеља које Јавни партнер издаје на основу предлога за поступање достављеног од стране Приватног партнера, са или без извештаја о извршеном мониторингу, и/или утврђеног стања на терену од стране Надзорног органа Јавног партнера.

Налог за спровођење акције дезинсекције садржи локације, односно површине и временски рок за реализацију.

Пре почетка акције, укључујући време, локацију, број људи и возила, Приватни партнер треба да обавести Надзорни орган Јавног партнера.

Приватни партнер може да отпочне акцију само уколико су испуњени следећи предуслови:

- уколико располаже са прописаном документацијом из тачке 1),
- уколико је извршено обавештавање грађана, у складу са тачком 2),
- уколико су метеоролошки фактори, неопходни за успешно спровођење третмана, одговарајући,
- уколико је Надзорни орган Јавног партнера, након проверавања количине и концентрације препарата за третман у возилима и уређајима и након утврђивања да је препарат исправно сипан у уређаје за распршивање, дао сагласност за почетак акције.

Акција се сматра завршеном када су третиране све површине предвиђене налогом Јавног партнера. Уколико је акција већег обима и не може да се заврши за један дан, наставак акције се пролонгира на први наредни дан са повољним метеоролошким приликама. Након завршетка акције, Надзорни орган Јавног партнера сачињава записник који потписују обе стране.

Приватни партнер је у обавези да услугу сузбијања комараца врши и расподелом БТИ таблета против ларви комараца становништву, у периоду април-септембар.

### 3. Дератизација – третман глодара

Приватни партнер је у обавези да поступи по налогу за спровођење акције систематске дератизације које издаје Јавни партнер.

Приватни партнер је у обавези да, у року од 7 дана од примљеног налога за спровођење систематске дератизације, Надзорном органу Јавног партнера достави план рада, са динамиком извршења услуге, који садржи све тражене податке (број екипа, предвиђен број дана за извршење услуге и мапа рада по месним заједницама, са посебним освртом на жаришта глодара).

Приватни партнер је може да започне акцију систематске дератизације након што Надзорни орган Јавног партнера потврди да је достављени план рада у складу са закљученим Јавним уговором и законским и подзаконским актима који регулишу област ДДД.

Након завршетка акције, Надзорни орган Јавног партнера сачињава записник који потписују обе стране.

### **4) Извештавање Јавног партнера о реализацији ДДД услуга на површинама и објектима јавне намене.**

Приватни партнер је у обавези да редовно обавештава Надзорни орган наручиоца о свим планираним и реализованим активностима везано за спровођење ДДД третмана. Уз месечне фактуре, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру извештаје о извршеним услугама по налозима Јавног партнера за дати период, а, који обавезно садржи податке о датумима када су извршени третмани, локацијама односно површинама третираних локација и коришћеном препарату, а по потреби и укупну оцену успешности

извршене услуге сузбијања комараца и крпеља и глодара на територији Општине Кањижа са препорукама за наредни период.

Приватни партнер је у обавези да за време трајања јавног уговора, у периоду реализације услуге систематске дератизације, најмање једном недељно, достави Јавном партнеру периодични извештај о спровођењу третмана, који обавезно садржи податке о датумима када је акција вршена, броју обиђених појединачних домаћинстава и стамбених зграда и количинама утрошеног препарата, са списком домаћинстава у којима се није могла спровести акција.

Након реализације уговорених услуга систематске дератизације, Приватни партнер је у обавези да Јавном партнеру достави обједињени извештај о извршеним услугама систематске дератизације који садржи исту врсту података као и периодични извештај, а обухвата податке за целокупну акцију.

Веродостојност достављених извештаја о реализацији ДДД третмана потврђује Надзорни орган Јавног партнера.

### **Обавезе Јавног партнера:**

#### **1) Издавање налога за вршење ДДД третмана**

Јавни партнер има обавезу да, на основу писменог предлога за поступање достављеног од стране Приватног партнера, са или без извештаја о извршеном мониторингу, утврђеног стања на терену од стране Надзорног органа Јавног партнера и налога штаба за ванредне ситуације и других овлашћених органа, изда Приватном партнеру налоге за извршење појединачних ДДД третмана.

Налози обавезно садрже локације за третман, површине обухваћене третманом, рок за извршење, и друге потребне податке, у складу са јавним уговором. Примерак налога, доставља се и Надзорном органу.

#### **2) Плаћање накнаде Приватном партнеру за пружање услуга ДДД третмана**

На основу оверених записника и извештаја о извршеном третману од стране Надзорног органа Јавног Партнера и достављене исправне фактуре у складу са јавним уговором, Јавни партнер је у обавези да исплати Приватном партнеру накнаду за извршене услуге у року од 45 дана, у складу са законом.

Рачуне по основу накнаде за извршене услуге Приватни партнер испоставља Јавном Партнеру једном месечно, за сваки месец у којем су услуге извршене. Износ месечне накнаде зависи од обима извршених ДДД услуга у месецу за који се рачун испоставља. У месецима у којима није било извршених услуга предвиђених јавним уговором, месечна накнада се не исплаћује, као ни за услуге за које није издат налог Јавног партнера или није оверен извештај Приватног партнера од стране Надзорног органа Јавног партнера.

**5.3 Обавеза Приватног партнера да за сво време трајања јавног уговора располаже са неопходним дозволама и условима за обављање појединих ДДД третмана од стране надлежних институција и да их у случају истека обнавља**

Да би могао обављати ДДД делатност, Приватни партнер мора да испуњава услове који су одређени законом и подзаконским актима и да поседује решење надлежног министарства о испуњености услова за обављање ДДД послова. Ово је неопходан услов и јавни уговор неће бити закључен са Приватним партнером који га не испуњава.

Такође, сваки запослени који обавља ДДД послове мора да поседује сертификат за обављање ДДД послова издат од стране референтних установа (Завод за биоциде и медицинску екологију, факултет ветеринарске медицине или ВМА). Обавеза Приватног партнера је да својим запосленима обезбеди обуку и полагање испита у циљу добијања наведеног сертификата у целом периоду трајања јавног уговора.

Пре обављања сваког авио третмана, Приватни партнер мора да прибави одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе, у складу са чланом 63. Закона о сточарству („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 93/12 и 14/16).

Уколико третман обухвата подручје заштићеног подручја, Приватни партнер је у обавези да третман на њима обавља у складу са важећим решењима Покрајинског завода за заштиту природе које прибавља Јавни партнер.

**5.4 Обавеза Јавног партнера да Приватном партнеру пружи сву потребну помоћ и подршку у поступку прибављања неопходних дозвола за реализацију Пројекта**

Јавни партнер у поступку реализације јавног уговора пружа сву неопходну помоћ Приватном партнеру у прибављању неопходних дозвола и друге документације у току реализације Јавног уговора које издају органи ЈЛС, укључујући и одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе, у складу са чланом 63. Закона о сточарству („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 93/12 и 14/16), као и одобрење надлежног органа јединице локалне самоуправе за заузимање јавне површине (уколико је исто потребно).

Јавни партнер је у обавези да, уколико се третман врши и на заштићеном подручју, у току реализације јавног уговора благовремено прибави решење Покрајинског завода за заштиту природе.

Уколико третман обухвата подручје заштићеног подручја, Приватни партнер је у обавези да третман на њима обавља у складу са важећим решењима Покрајинског завода за заштиту природе које прибавља Јавни партнер.

## VII ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И ЗАШТИТЕ ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

### 1. ОПШТИ ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Заштита животне средине је веома важна при спровођењу технолошких поступака и активности обављања ДДД. Такође за спровођење ових активности прописани су услови и мере контроле извршилаца, као и оквирне врсте биоцидних производа које се смеју употребљавати, пре свега ради заштите становништва биљног и животињског света, а посебно од њихове ненаменске или неконтролисане употребе.

Основне мере и обавезе прописује Закон о заштити животне средине, али су обавезе у овом Закону општег карактера, док Закон о биоцидним производима и Правилник о условима за обављање ДДД то конкретније условљава.

Чланом 5. Закона о заштити животне средине дефинисано је да су: „правна и физичка лица дужна да у обављању својих делатности обезбеде рационално коришћење природних богатстава, да урачунају трошкове заштите животне средине у оквиру инвестиционих и производних трошкова, да примењују прописе, односно предузимају мере заштите животне средине, у складу са Законом“.

Чланом 9. став 1. тачка 5. Закона о заштити животне средине прописано је да је: „правно или физичко лице које својим незаконитим или неисправним активностима доводи до загађења, одговара у складу са законом, при чему је дужан да отклони узрок загађења и последице директног или индиректног загађења животне средине“.

Истим Законом се у члану 102. наводи обавеза да правна и физичка лица у обављању своје активности обезбеде заштиту животне средине и то:

- 1) применом и спровођењем прописа о заштити животне средине;
- 2) увођењем енергетски ефикаснијих технологија и коришћењем обновљивих природних ресурса;
- 3) предузимањем мера превенције или отклањања последица угрожавања и штете по животну средину;
- 4) вођењем евиденције на прописани начин о потрошњи сировина и енергије, испуштању загађујућих материја и енергије, класификацији, карактеристикама и количинама отпада, као и о другим подацима и њихово достављање надлежним органима и

5) другим мерама у складу са законом.

Конкретније и прецизније одредбе пружају Закон о биоцидним производима и Правилник о условима за спровођење ДДД, у коме се наводе обавезе привних лица и предузетника приликом обављања активности, а посебно оних начина и препарата који негативно могу утицати на здравље становништва и лица која спроводе активности ДДД.

## 2. ЗАХТЕВИ У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

У вези са тим изузетно је важно да запослени код Приватног партнера има обезбеђену, исправну и квалитетну опрему и средства за безбедан и здрав рад, односно минимум тих средстава која наводи Правилник.

Безбедност и здравље на раду подразумевају остваривање услова рада у којима се предузимају одређене мере и активности у циљу заштите живота и здравља запослених и других лица која на то имају право. Због тога је у пословима и при спровођењу услуга ДДД потребно остварити највиши ниво безбедности и здравља на раду, како би се на минимизирале негативне последице као што су повреде на раду, професионалне болести и болести у вези са радом.

На основу Закона о раду, запослени има право на безбедност и заштиту живота и здравља на раду, уз обавезу да поштује прописе о безбедности и заштити живота и здравља на раду, како не би угрозио своју безбедност и здравље, као и безбедност и здравље запослених и других лица. Запослени је дужан да обавести послодавца о свакој врсти потенцијалне опасности која би могла да утиче на безбедност и здравље на раду.

Послодавац је по Закону такође дужан да обезбеди превентивне мере пре почетка рада запосленог, у току рада, као и код сваке измене технолошког поступка, избором радних и производних метода којима се обезбеђује највећа могућа безбедност и заштита здравља на раду, заснована на примени прописа у области безбедности и здравља на раду, радног права, техничких прописа и стандарда, прописа у области здравствене заштите, хигијене рада, здравственог и пензијског и инвалидског осигурања и др.

Превентивне мере у остваривању безбедности и здравља на раду обезбеђују се применом савремених техничких, ергономских, здравствених, образовних, социјалних, организационих и других мера и средстава за отклањање ризика од повређивања и оштећења здравља запослених, и/или њиховог свођења на најмању могућу меру.

Запослени који ради на радном месту са повећаним ризиком, има право и обавезу да обави лекарски преглед на који га упућује послодавац.



Законом о безбедности и здрављу на раду у члан 9 - 11. прописују се одређене обавезе за послодавца у вези са обезбеђивањем услова рада за запосленог. Правилник за спровођење ДДД у члану од 5. до 9. наводи поступке употребе биоцида, начине примене средстава, а посебно у објектима и на просторима где бораве људи.

Имајући у виду предмет пројекта и потребу ангажовања одређеног броја запослених, Приватни партнер ће се обавезати да у погледу услова рада поштује Закон о раду и Јавни уговор закључен за реализацију Пројекта ЈПП, као и Закон о безбедности и здрављу на раду и све друге позитивно правне прописе у погледу заштите здравља и сигурности запослених, а нарочито:

- да приликом организовања рада и радног процеса, обезбеди превентивне мере ради заштите живота и здравља запослених;
- запосленом одреди обављање послова на којима су спроведене мере безбедности и здравља на раду;
- да обавештава запослене о увођењу нових технологија и средстава за рад, као и о опасностима од повреда и оштећења здравља који настају њиховим увођењем, односно да у таквим случајевима донесе одговарајућа упутства за безбедан рад;
- да обезбеди запосленима коришћење средстава и опреме за личну заштиту на раду;
- да заустави сваку врсту рада која представља непосредну опасност за живот или здравље запослених;
- да запослене осигура од повреда на раду, професионалних обољења и обољења у вези са радом, ради обезбеђивања накнаде штете и
- да предузме друге мере за безбедност и здравље на раду у складу са важећми прописима.

### 3. МОГУЋИ УТИЦАЈИ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ НА СТАНОВНИШТВО И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

Приликом примене одобрених активности током реализације пројекта ЈПП и примене мера, услуге ДДД могу се произвести одређени негативни утицаји на становништво и животну средину и то посебно у ситуацијама када га примењују запослени Приватног партнера који не поседују искуство у овим пословима или немају одговарајућу лиценцу. Да би се овакве ситуације избегле, приликом спровођења поступка јавне набавке, јавно тело ће изричито захтевати да потенцијални Приватни партнер у документацији недвосмислено и поименично докаже лиценце и сертификате за све оперативне раднике који ће наведене услуге обављати.

Поред тога у Правилнику се императивно наводе услови које правно лице или предузетник мора да испуњава у обављању ове делатности, како би били задовољени минимални услови заштите становништва и животне средине, али и самих извршилаца.

Током обављања услуге ДДД Приватни партнер ће примењивати одређене врсте одобрених биоцида и према технологији коју прописује проивођач наведеног средства.

**Биоцид** је намењен да (биолошки или хемијски) одврати, уништи, спречи деловање, учини безопасним или контролише непожељне организме и састоји се од једне или више активних супстанци којима остварују наведене учинке.

Како биоцидни производи у себи садрже и потенцијални ризик по здравље људи, животиња и животну средину, пре стављања у промет подлежу посебној процедури како би се утврдило да представљају прихватљив ризик по здравље људи, животиња и животну средину, те се на основу тога одобрава њихов промет и коришћење, а предвиђеним ограничењима.

Закон о биоцидима регулише који се производи стављају у промет, а контролу над овим поступком спроводи Агенција за хемикалије Владе Републике Србије.

Биоцидни производи се примењују на оним местима на којима се непожељни организми јављају масовно и својим присуством угрожавају здравље људи и негативно утичу на људе, животиње или животну средину.

Према начину на који се примењују биоциди се деле на:

1. **Дезифицијенсе**, који се свакодневно користе у домаћинствима, медицинским и ветеринским установама, на фармама и у индустрији за:
  - одржавање личне хигијене људи,
  - дезинфекцију здраве коже,
  - дезинфекцију површина и предмета у домаћинствима, јавним и индустријским објектима, на фармама, у прехранбеној индустрији
  - дезинфекцију ваздуха у затвореним и недовољно проветреним просторијама, фармама, индустријским халама итд,
  - дезинфекцију воде у базенима за купање.
2. **Родентициди** за сузбијање мишева или других глодара;
3. **Инсектициди** за сузбијање мравца, бубашваба, мува и других инсеката;
4. **Репеленти** који се користе за заштиту од комараца и крпеља.

Биоцидни производ мора се користити тако да се при руковању не проузрокује штетно дејство на здравље људи и животиња и животну средину,

водећи рачуна о рационалној примени комбинације физичких, биолошких, хемијских и других одговарајућих мера против циљних организама, као и да се његово коришћење сведе на најмању могућу меру.

Оперативни радници Приватног партнера, који користе биоцидне производе, дужни су да поштује све заштитне мере за безбедност људи, животиња и животне средине у складу са упутством за употребу и информацијама из безбедносног листа производа који користе.

Приватни партнер је дужан да води евиденцију о количинама набављених биоцидних производа, залихама, количини и намени за коју су употребљени, а податке из евиденције чува најмање 10 година и достави их Министарству на њен захтев.

Систематско праћење, стављања у промет и коришћења биоцидног производа, максималне дозвољене количине остатака биоцидног производа, као и њихових метаболита врши се у складу са прописима којима се уређују хемикалије и другим посебним прописима.

Максимално дозвољене количине остатака биоцидног производа у или на третираним објектима, просторијама, предметима, организмима или другим местима које су прописане у складу са Законом и посебним прописима не смеју бити прекорачене.

Приватни партнер мора бити уписан у Привремену листу корисника биоцидног производа, као носилац одобрења и носилац привремене дозволе, што ће бити један од услова јавне набавке. Такође је дужан да надокнади штету која настане на територији на којој се овај производ употребљава услед његове неправилне употребе или превазилажења максимално дозвољене дозе.

Обавеза је Приватног партнера да нарочиту пажњу обрати на ДДД третмане који се врше на заштићеним подручјима (уколико су предвиђени). На наведеним подручјима се третман врши према условима издатим од стране надлежне институције за заштиту природе (Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад).

#### 4. НАЧИН ОБАВЉАЊА РАДОВА, ИНФОРМИСАЊЕ И ПОСТУПЦИ ОПЕРАТИВНИХ РАДНИКА

У циљу спречавања, односно смањења негативних утицаја планираних активности на чиниоце животне средине, неопходно је изричито поступати у складу са смерницама и критеријумима дефинисаним за поступке у области ДДД и применити техничке и технолошке мере за спречавање и ограничавање таквог утицаја и стања животне средине, а нарочито ради:

Заштите тла и спречавања загађења која могу настати као последица третмана, те неправилне употребе биоцидних производа или неправилног одлагања амбалаже употребљених производа;

Загађења ваздуха и воде услед примене биоцидних производа. Ради заштите наведених ресурса третман се искључиво обавља у повољним метеоролошким условима.

Послови ДДД се обављају коришћењем техничких средстава прописаних у Правилнику. За поједине третмане, због ефикасности и већег обухвата територије, користиће се вахдухоплови (третман комараца), док се остали третмани обављају леђним прсталицама или замагљивањем из возила.

Пре предузимања активности и реализације услуга, Приватни партнер ће у сарадњи са јавним партнером извршити обавештавање становништва на целокупној територији на којој се обавља третман и информисати их о појединостима третмана, односно евентуалним опасностима и мерама заштите приликом непосредне контаминације употребљеним производима.

У вези са тим се као обавеза у члану 9. Правилника наводи: „Пре обављања дезинсекције и дератизације на јавним површинама мора се извршити обавештавање грађана средствима јавног информисања.

Обавештење се мора истаћи и на прилазима јавним површинама (скверови, паркови, парк шуме итд.).

Обавештење мора да садржи и мере које су грађани дужни да спроводе као и најнеопходније мере у случају тровања људи или домаћих животиња...“.

Према томе одговорност и ризик код спровођења свих поступака ДДД сноси Приватни партнер.

## 5. ПРОГРАМ ПРАЋЕЊА СТАЊА НАКОН ПЛАНИРАНИХ РАДОВА, МОНИТОРИНГ И ИЗВЕШТАВАЊЕ

Успостављање ефикасног система мониторинга је обавеза Приватног партнера. Мониторинг је неопходан ради објективног дозирања употребе биоцидних производа, контроле јединки по јединици површине, а све ради успостављања система који ће обезбедити праћење стања за наредни третман или период.

Контролу процеса рада обавља Јавни партнер у циљу праћења еколошке сигурности, али и евиденције резултата обављене услуге. На основу ових евиденција (потписан и оверен дневник и књига изведених радова) израђују се финансијска документа које Приватни партнер предаје ради наплате за извршене услуге.

Јавни партнер може по указаној потреби и на основу члана 50. Закона о биоцидним производима ангажовати инспекцијске органе, који су по службеној дужности обавезни да изврше контролу квалитета извршене услуге, односно врсту и количину употребљених биоцидних производа (инспектори за заштиту животне средине, санитарни, ветеринарски и тржишни).

## 6. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА

Права и обавезе републичких органа и органа ЈЛС задужених за заштиту животне средине јасно су дефинисани у Закону о заштити животне средине и Закону о биоцидним производима, а део права и обавеза проистиче и из међународних конвенција и уговора чији је Република Србија потписник.

Наведени Закони прописују, како обавезе оних који потенцијално могу угрозити животну средину, тако и обавезе установа које се баве контролом квалитета животне средине.

## VIII ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА, ОД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ ДО ПОЧЕТКА ПРУЖАЊА УСЛУГЕ

У циљу имплементације Пројекта ЈПП неопходно је испунити прописане процедуре, како би се створили услови за закључење Јавног уговора и почетак сарадње Јавног и Приватног партнера. Фазе у реализацији Пројекта ЈПП су:

- Фаза израде предлога и прибављања сагласности на пројекат ЈПП;
- Фаза избора приватног партнера (поступак јавне набавке и закључивање јавног уговора);
- Фаза пружања услуге.

Јавни уговор се закључује на период од 5 година, почев од дана потписивања јавног уговора, односно почетка пружања услуге.

**Табела 18: План временских активности за реализацију Пројекта ЈПП**

Активности	Очекивани рокови у данима
<b>Фаза 1: Фаза израде предлога и добијања сагласности на пројекат ЈПП</b>	
Формирање пројектног тима ради израде предлога пројекта	T=0
Достављање предлога Пројекта Комисији за ЈПП ради давања мишљења да ли се нацрт предлога Пројекта може реализовати у форми ЈПП	T+20
Мишљење Комисије за ЈПП	T+65
Одлука Скупштине Општине Кањижа о давању сагласности на предлог пројекта ЈПП	T+80

<b>Укупно фаза 1:</b>	$T+80=T1$
<b>Фаза 2: Фаза избора приватног партнера (поступак јавне набавке и закључивање јавног уговора)</b>	
Доношење Одлуке о покретању поступка јавне набавке	T1
Објава јавног позива за одабир приватног партнера	T1+10
Рок за израду понуда, отварање достављених понуда	T1+62
Оцена понуда и доношење одлуке о избору најповољнијег понуђача	T1+77
Одлука Скупштине Општине Кањижа о давању сагласности на јавни уговор и закључење јавног уговора	T1+97
<b>Укупно фаза 2:</b>	$T1+97=T2$
<b>Фаза 3: Пружање услуге</b>	
Почетак обављања услуге ДДД	$T2=177$
Прва година извршења ДДД третмана (2023.)	$T2+365$
Друга година извршења ДДД третмана (2024.)	$T2+731$
Трећа година извршења ДДД третмана (2025.)	$T2+1096$
Четврта година извршења ДДД третмана (2026.)	$T2+1461$
Пета година извршења ДДД третмана (2027.)	$T2+1826$
<b>Укупно фаза 3:</b>	$T2+1826 = T3$

Одлуком Скупштине општине Кањижа покренут је поступак за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама Општине Кањижа дана 30.6.2022. године, након чега је Општинско веће Општине Кањижа дана 14.7.2022. године образовало Пројектни тим за припрему и спровођење пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама Општине Кањижа.

Пројектни тим припрема предлог Пројекта и, у складу са динамиком предвиђеном Пројектом доставља га Комисији за јавно-приватно партнерство ради прибављања позитивног мишљења у року од 15 дана од дана његовог формирања.

Време планирано овим Пројектом за добијање позитивног мишљења од стране Комисије за јавно – приватно партнерство је 45 дана од дана доставе предлога Пројекта Комисији.

Након добијања позитивног мишљења од Комисије за јавно-приватно партнерство, рок планиран Пројектом за доношење Одлуке Скупштине општине Кањижа о давању сагласности на предлог пројекта ЈПП и Одлуке о покретању поступка јавне набавке је 20 дана, чиме се завршава 1. фаза развоја пројекта, укупне пројектоване дужине 80 дана и започиње 2. фаза пројекта – фаза избора приватног партнера (поступак јавне набавке и закључивање јавног уговора).

Пројектом се планира објављивање јавног позива у року од 10 дана од дана доношења Одлуке о покретању поступка јавне набавке у отвореном поступку са роком доставе понуда од 52 дана, у складу са Законом о јавно – приватном

партнерству и концесијама. Планира се рок од 15 дана за прегледање достављених понуда, њихову оцену и објављивање одлуке о избору најповољнијег понуђача. Након објављивање одлуке о избору најповољнијег понуђача, предвиђен је рок од 20 дана да Скупштина општине Кањижа донесе одлуку о давању сагласности на јавни уговор са изабраним приватним партнером и закључи се јавни уговор, чиме се завршава Фаза 2 и започиње Фаза 3 – извршење услуге.

Пројектом је предвиђено закључивање јавног уговора са приватним партнером на 5 година, односно вршење ДДД услуга по закљученом јавном уговору за период 2023 -2027 година.

Пројектом се предвиђа извршење ДДД третмана на територији Општине Кањижа у току једне календарске године на следећи начин:

- дезинфекција јавних површина, у периоду април - октобар, у складу са потребама, по налозима јавног партнера,
- дезинсекција, третман комараца, у периоду април – октобар, на основу извршених мониторинга и предлога за третман достављених од стране приватног партнера, а по налозима јавног партнера, где се најпре врше мониторинзи и третмани ларви комараца који се настављају континуирано до краја периода, затим расподела БТИ таблета у току касног пролећа, да би се од друге половине маја, у складу са потребама, вршили и третмани одраслих јединки комараца,
- дезинсекција, третман крпеља, три пута току године, и то у периоду април –мај, мај – јун (2 пролећна третмана) и у периоду август-септембар (1 третман крајем лета), на основу извршених мониторинга и предлога за третман достављених од стране приватног партнера, а по налозима јавног партнера и
- систематска дератизација, у периоду септембар - октобар, по налозима јавног партнера, у складу са планом рада који приватни партнер доставља јавном партнеру.

ДДД третмани нису предвиђени од новембра до марта наредне године због смањене активности инсеката и глодара у овом периоду.

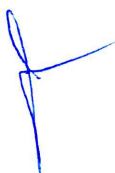
Према пројекцијама датим овим пројектом, очекује се да се јавни уговор закључи до краја 2022. године. Сходно наведеном, Приватни партнер може се увести у посао почетком 2023. године, што даје довољно времена да се благовремено организује примена мера ДДД на јавним површинама и објектима на територији Општине Кањижа у складу са планираном динамиком извршења ДДД услуга у периоду 2023. – 2027. година.

## IX ПРОЈЕКТНИ ТИМ

Решењем о именовану Пројектног тима за припрему и спровођење пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама Општине Кањижа, Општинско веће Општине Кањижа образовало је Пројектни тим за припрему и спровођење пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама Општине Кањижа (у даљем тексту: Пројектни тим), у чији састав се именују:

1. Даниел Нађ Немеди, координатор

2. Горан Ишпановић, члан и



3. Атила Шафрањ, члан.

Задаци Пројектног тима су:

- израда предлога Пројекта ЈПП, у складу са чланом 27. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама
- прикупљање потребних сагласности на израђени предлог Пројекта ЈПП,
- прибављање мишљења и оцене Комисије за јавно-приватно партнерство да ли се конкретни Пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства,
- предаја предлога Пројекта ЈПП, са прибављеним сагласностима и мишљењем и оценом Комисије за јавно-приватно партнерство, Градском већу Општине Кањижа ради предлагања Скупштини општине Кањижа доношење одлуке о усвајању предлога Пројекта ЈПП,
- спровођење поступка јавне набавке за одабир приватног партнера, у складу са законом којим се уређују јавне набавке и Законом о ЈПП (објављивање јавног позива, прегледање и оцена пристиглих понуда, предлог за избор најповољније понуде),
- израда нацрта јавног уговора (уговора о јавно-приватном партнерству), и предаја истог, заједно са прилозима који чине његов саставни део, Општинском већу Општине Кањижа, ради предлагања Скупштини општине Кањижа доношење решења о давању сагласности на коначан нацрт јавног уговора,
- обављање осталих послова потребних за реализацију пројекта ЈПП.



## X ПРИЛОЗИ

### 1. УКУПНИ ТРОШКОВИ ФОРМИРАЊА И ОРГАНИЗАЦИЈЕ ДДД СЛУЖБЕ У 1. ГОДИНИ РАДА – КАЛКУЛАЦИЈА ПО КАТЕГОРИЈАМА ТРОШКОВА

У наредним табелама су приказани сви трошкови формирања и организације ДДД службе за 1. годину рада, исказани по категоријама. Исказани трошкови обухватају зараде за свих 12 месеци, трошкове надзорног одбора и набавке опреме, тако да су идентични трошковима модела формирања/оспособљавања ЈКП за обављање ДДД делатности у 1. години.

Циљ овог прилога је да се изкажу сви трошкови када се формира предузеће или служба у оквиру предузећа за ДДД услуге у првој години функционисања и то јединичне цене, као и укупне вредности, у складу са процењеним количинама материјала, опреме и броја запослених.

#### 1. Трошкови бруто зарада запослених\*

<i>Радно место</i>	<i>Број запослених</i>	<i>Број месеци</i>	<i>Нето зарада</i>	<i>Бруто зарада</i>
Техничар ДДД службе (нето 69.000,00)	6	12	4.968.000,00	7.998.480,00
Санитарно-еколошки техничар (нето 75.000,00)	1	12	900.000,00	1.449.000,00
Санитарни инжињер или виши санитарни техничар (нето 78.000,00)	1	12	936.000,00	1.506.960,00
Доктор медицине – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене (нето 95.000,00)	1	12	1.140.000,00	1.835.400,00
<b>Укупно:</b>			<b>7.944.000,00</b>	<b>12.789.840,00</b>

\* Просечна нето зарада у јавном сектору за 1. квартал 2022 .г. износи 78.189 РСД

Просечна нето зарада ван јавног сектора за 1. квартал 2022 .г. износи 69.502 РСД

#### 2. Трошак накнаде за рад надзорног одбора\*

Опис	Бр. чланова	Број месеци	Нето накнада	Бруто накнада
Председник НО	1	12	144.000,00	226.416,00
Члан НО	2	12	240.000,00	377.352,00
<b>Укупно:</b>	<b>3</b>	<b>12</b>	<b>384.000,00</b>	<b>603.768,00</b>

- Уколико се оснива ЈКП
- Нето накнада за председника НО износи 12.000 динара, а за члана 10.000 динара месечно (планиран износ месечних нето накнада које се исплаћују члановима НО ЈКП за комуналне услуге „Комуналац“ Кањижа у 2022. години)

### 3. Трошкови основних средстава и опреме

#### 3.1 Трошкови набавке возног парка

Возила	Количина	Цена	Вредност без ПДВ
Теретно возило - камионет са отвореним товарним сандуком носивости мин. 900 кг, запремине товарног простора мин 4 m <sup>2</sup> , мотор дизел запремине мин. 1,6 m <sup>3</sup> (ФИАТ ДОБЛО или одговарајући)	6	1.952.900,00	11.717.400,00
Комбиновано возило 6 седишта, бочна врата, мотор дизел, запремине од 1951 до 1999 m <sup>3</sup> , снага мотора мин. 130 KS (ЦИТРОЕН ЏАМПЕР или одговарајући)	1	2.850.644,00	2.850.644,00
Мало теретно возило 2 седишта, запремина товарног простора мин. 3000 dm <sup>3</sup> , бочна врата, снага мотора мин. 75 KS (ДАЧИА ДОКЕР или одговарајући)	1	1.381.544,00	1.381.544,00
<b>Укупно:</b>			<b>15.949.588,00</b>

### 3.2. Трошкови администрације

<i>Уређај</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>
Рачунар - СЕРВЕР	1	80.000,00	80.000,00
Рачунар - администрација	2	60.000,00	120.000,00
<b>Укупно:</b>			<b>200.000,00</b>

### 3.3. Трошкови заштитних средстава и опреме

<i>Заштитна средства</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>
Заштитна маска са филтером АБЕК2	9	9.450,00	85.050,00
Радни комбинезон	18	3.300,00	59.400,00
Потрошна лична заштитна средства (једнократне рукавице, маске, ципеле...)	-	120.000,00	120.000,00
<b>Укупно:</b>			<b>264.450,00</b>

### 3.4 Трошкови лиценци, обука и лекарских прегледа

<i>Услуга</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>
Лиценца (доктор, инжењери)	2	91.200,00	182.400,00
Обука за рад са средствима за ДДД послове	9	8.333,00	74.997,00
Лекарски преглед запослених	11	4.000,00	36.000,00
<b>Укупно:</b>			<b>293.397,00</b>

### 3.5 Трошкови стандарда

<i>Стандард</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>
EN 16636	124.000,00
ISO 9001	113.000,00
ISO 14001	113.000,00
<b>Укупно:</b>	<b>350.000,00</b>

### 3.6 Трошкови опреме за обављање делатности

<i>Опрема</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>
ULV аеросол генератор У 15ХД-М	6	916.000,00	5.496.000,00
Моторна прскалица 400 l	1	250.000,00	250.000,00
Моторна прскалица 200 l	1	130.000,00	130.000,00
Леђни атомизер СР 420	6	62.000,00	372.000,00
Ручна прскалица 6,5 l	6	3.500,00	21.000,00
Клопке за комарце + CO <sub>2</sub> боца	8	37.500,00	300.000,00
GPS уређај - људи	9	18.000,00	162.000,00
GPS уређај - возила	8	10.500,00	84.000,00
<b>Укупно:</b>			<b>6.815.000,00</b>

### 3.7 Трошкови одржавања возила и опреме

<i>Одржавање возила и опреме</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>
Осигурање	440.000,00

Регистрација	160.000,00
Сервис и одржавање	200.000,00
Амортизација (15% годишње вредности)	3.444.688,20
<b>Укупно:</b>	<b>4.244.688,20</b>

#### 4. Трошкови материјала

##### 4.1 Трошкови материјала за сузбијање котараца

<i>Хемија</i>	<i>Количина (ком, kg, l, ha)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без PDV</i>
Ларвицид биолошки (BTI таблете)	13.500	14,70	198.450,00
Ларвицид хемијски (G, ZG STOP или одговарајући)	60	3.000,00	180.000,00
Ларвицид хемијски (G, ZG STOP или одговарајући) - ваздух	100	3.000,00	300.000,00
Ларвицид биолошки (VECTOBAC или одговарајући)	10	3.000,00	30.000,00
Инсектицид - земља (AQUA K-OTHRINE или одговарајући )	175	4.083,33	714.582,75
Инсектицид - ваздух (NEOPIROX LAMBDA или одговарајући)	170	1.100,00	187.000,00
Гориво - ULV (БМБ)	200	191,00	38.200,00
Гориво - авион, возила (авио-гориво, Еуро дизел)	870	202,00	175.740,00

Изнајмљивање авиона и хеликоптера - ЈАТ привредна авијација	1.500	285,00	427.500,00
<b>Укупно:</b>			<b>2.251.472,75</b>

#### 4.2 Трошкови материјала за сузбијање крпеља

<i>Хемија</i>	<i>Количина (Л)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>
Инсектицид (ICON 10 CS или одговарајући)	60	4.083,33	244.999,80
Гориво (БМБ)	100	191	19.100,00
<b>Укупно:</b>			<b>264.099,80</b>

#### 4.3 Трошкови материјала за дезинфекцију

<i>Хемија</i>	<i>Количина (Л)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>
Дезифицијент (Dioxu supra - концентрат или одговарајући)	1	2.328,00	2.328,00
Гориво - прскалица (БМБ)	80	191,00	15.280,00
Гориво - возило (Еуро дизел)	45	202,00	9.090,00
<b>Укупно:</b>			<b>26.698,00</b>

#### 4.4 Трошкови материјала за систематску дератизацију

<i>Хемија</i>	<i>Количина (кг, Л)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>
Мамак растресити против глодара	4.561	101,64	463.580,04

Клопка за пацове - Живоловка	5	1.320,00	6.600,00
Гориво возила (Еуро дизел)	200	202,00	40.400,00
<b>Укупно:</b>			<b>510.580,04</b>

Рекапитулација укупних трошкова организације ДДД службе у 1. години

<b>1. Трошак бруто зарада запослених</b>	<b>12.789.840,00</b>
<b>2. Трошак накнаде за рад Надзорног одбора</b>	<b>603.768,00</b>
<b>3. Трошак основне опреме и средстава</b>	<b>28.117.123,20</b>
<i>3.1. Трошкови набавке возног парка</i>	15.949.588,00
<i>3.2. Трошкови администрације</i>	200.000,00
<i>3.3. Трошкови заштитних средстава и опреме</i>	264.450,00
<i>3.4. Трошкови лиценци, обука и лекарских прегледа</i>	293.397,00
<i>3.5. Трошкови увођење стандарда</i>	350.000,00
<i>3.6. Трошкови набавке опреме за обављање делатности</i>	6.815.000,00
<i>3.7. Трошкови одржавања возила и опреме</i>	4.244.688,20
<b>4. Трошкови материјала</b>	<b>3.052.850,59</b>
<i>4.1. Трошкови материјала за сузбијање котараца</i>	2.251.472,75
<i>4.2. Трошкови материјала за сузбијања крпеља</i>	264.099,80
<i>4.3. Трошкови материјала за дезинфекцију</i>	26.698,00
<i>4.4. Трошкови материјала за систематску дератизацију</i>	510.580,04
<b>Укупно:</b>	<b>44.563.581,79</b>

## 2. ОДЛУКА ОПШТИНЕ КАЊИЖА О ПОКРЕТАЊУ ПОСТУПКА ЈПП

На основу члана 12. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) и члана 40. тачка 43. Статута општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа“, бр. 2/20 - пречишћен текст), Скупштина општине Кањижа, на седници одржаној дана 30. јуна 2022. године, донела је

### О Д Л У К У О ПОКРЕТАЊУ ПОСТУПКА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА У ЦИЉУ ОБАВЉАЊА ПОСЛОВА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЗООХИГИЈЕНЕ – СПРОВОЂЕЊА МЕРА ДЕЗИНФЕКЦИЈЕ, ДЕЗИНСЕКЦИЈЕ И ДЕРАТИЗАЦИЈЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ОПШТИНЕ КАЊИЖА

#### Члан 1.

Покреће се поступак за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Кањижа (у даљем тексту: пројекат јавно-приватног партнерства).

#### Члан 2.

Поступак за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства покреће се у складу са чланом 9. став 7. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 104/16 и 95/18), ради поверавања на одређено време обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

#### Члан 3.

Општинско веће општине Кањижа доноси акт о именовану пројектног тима који ће сагласно Закону о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) предузети радње на припреми и спровођењу пројекта јавно-приватног партнерства.

#### Члан 4.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Кањижа“.

Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
Општина Кањижа  
Скупштина општине Кањижа  
Број: 02-208/2022-I  
Дана: 30. 6. 2022. год.  
Кањижа



Председник Скупштине општине  
Роберт Лацко



### 3. РЕШЕЊЕ О ИМЕНОВАЊУ ПРОЈЕКТНОГ ТИМА ЗА ПРИПРЕМУ И СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ЈПП

На основу члана 71. Статута општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа“, бр. 2/20 - пречишћен текст) и члана 3. Одлуке о покретању поступка за реализацију јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа“, бр. 13/22), Општинско веће општине Кањижа, на 68. седници, донело је

#### РЕШЕЊЕ

**о именовању Пројектног тима за припрему и спровођење пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама Општине Кањижа**

#### I

Образује се Пројектни тим за припрему и спровођење пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама Општине Кањижа (у даљем тексту: Пројектни тим), у чији састав се именују:

1. Даниел Нађ Немеди, за координатора,
2. Горан Ишпановић, за члана и
3. Атила Шафрањ, за члана.

Пројектни тим се образује, а лица из става 1. ове тачке се именују, на период од дана доношења овог решења до окончања реализације пројекта јавно-приватног партнерства, који пројекат је покренут Одлуком о покретању поступка за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене – спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама Општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа“, бр. 13/22), (у даљем тексту: Пројекат ЈПП).

#### II

Задаци Пројектног тима су:

- израда предлога Пројекта ЈПП, у складу са чланом 27. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16), (у даљем тексту: Закона о ЈПП),
  - прикупљање потребних сагласности на предлог Пројекта ЈПП,
  - прибављање мишљења и оцене Комисије за јавно-приватно партнерство да ли се конкретни Пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства,
  - предаја предлога Пројекта ЈПП, са прибављеним сагласностима, мишљењем и оценом Комисије за јавно-приватно партнерство, Општинском већу општине Кањижа ради предлагања Скупштини општине Кањижа за доношење одлуке о усвајању предлога Пројекта ЈПП,
  - спровођење поступка јавне набавке за одабир приватног партнера, у складу са законом којим се уређују јавне набавке и Законом о ЈПП (објављивање јавног позива, прегледање и оцена пристиглих понуда, предлог за избор најповољније понуде),
  - израда нацрта јавног уговора (уговора о јавно-приватном партнерству) и предаја истог, заједно са прилозима који чине његов саставни део, Општинском већу општине Кањижа, ради предлагања Скупштини општине Кањижа за доношење решења о давању сагласности на коначан нацрт јавног уговора,
  - обављање осталих послова потребних за реализацију пројекта ЈПП.
- По доношењу решења из става 1. алинеја 7. ове тачке сматра се да је реализација Пројекта ЈПП, у смислу става 2. тачке I овог решења, окончана.

#### III

Пројектни тим је овлашћен да за потребе израде предлога Пројекта ЈПП затражи стручну помоћ од надлежних организационих јединица Општинске управе општине Кањижа.

Административно-техничке послове за потребе Пројектног тима обавља организациона јединица Општинске управе општине Кањижа надлежна за комуналне послове.

Своје материјале за Општинско веће Пројектни тим упућује преко организационе јединице Општинске управе општине Кањижа надлежне за комуналне послове.

**IV**

Ово решење објавити у „Службеном листу општине Кањижа“.

Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
Општина Кањижа  
Општинско веће општине Кањижа  
Број: 02-231/2022-1  
Дана: 14.7.2022. године  
Кањижа



Председник Општинског већа  
Роберт Фејстамер