

Предлог

На основу члана 28. став 4. Закона о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС”, бр. 62/2006, 65/2008 - др. закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон), члан 20. тачка 9. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), члана 39. Закона о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон), чл. 15. став 1 тачка 9) и 40. тачка 6. Статута општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа”, бр. 2/2020 - пречишћен текст) Скупштина општине Кањижа, на седници одржаној __. _____ 2022. године донела је

О Д Л У К У

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ОДЛУКЕ О МЕРАМА ЗАШТИТЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, ОПРЕМЕ И ОБЈЕКТА И СУЗБИЈАЊУ ПОЉСКЕ ШТЕТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КАЊИЖА

Члан 1.

У члану 1. став 1. Одлуке о мерама заштите пољопривредног земљишта, опреме и објекта и сузбијању пољске штете на територији општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа”, бр. 3/2018) после алинеје прве додаје се алинеја друга која гласи:

„- заштита од мраза, града и пожара“.

Досадашње алинеје од друге до осме постају алинеје од треће до девете.

Члан 2.

У члану 4. после тачке 8. додају се тачка 8а и 8б које гласе:

„8а оставити стоку на паши без надзора или чување стоке поверити малолетном или другом неспособном лицу које није одговорно за штету;

8б управљати машинама за обављање жетве и вршидбе без опреме за спречавање избијања пожара и без оспособљене особе за руковање средствима и опремом за гашење пожара;“

Члан 3.

У члану 6. речи: „парложне траве и“ бришу се.

Члан 4.

После члана 8. додаје се глава „**III МЕРЕ ЗА ЗАШТИТУ ОД ПОЖАРА, ГРАДА И МРАЗА**“ и чл. 8а, 8б, 8в, 8г, 8д, 8ђ, 8е, 8ж и глава „**IV МЕРЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ШТЕТЕ КОЈУ ДИВЉАЧ ПОЧИНИ ЛЈУДИМА ИЛИ ИМОВИНИ**“ и члан 8з који гласе:

„III МЕРЕ ЗА ЗАШТИТУ ОД ПОЖАРА, ГРАДА И МРАЗА

Члан 8а

Мере за заштиту од пожара односе се на забрану ложења отворене ватре на удаљености мањој од 6 м од зграда, објекта у којима бораве људи и стока, објекта за смештај сточне хране и других објекта који су подложни паљењу.

Паљење ватре на пољопривредном земљишту је строго забрањено.

Члан 8б

Ове мере се односе на забрану спаљивања остатака после жетве и прилаз отвореном ватром у близини:

- засејаних парцела у времену сазревања усева до завршетка жетве и уклањања пожњевених усева са њива,

- места на којима се обавља вршидба и машинама којима се обавља вршидба.

Члан 8в

Лица која управљају машинама за обављање жетве и вршидбе морају бити упозната са мерама за спречавање избијања пожара и оспособљена за руковање средствима и опремом за гашење пожара.

Ако су стрни усеви засејани на комплексу земљишта већем од 50, а мањем од 100 хектара, жетва се отпочиње прокошавањем усева по средини, најмање у ширини од 15 метара.

На комплексу земљишта већем од 100 хектара, прокошавање се врши тако да се одваја приближно сваких 50 хектара најмање у ширини од 15 метара.

По завршетку прокошавања, прокошени појас се мора одмах преорати.

Члан 8г

Машине којима се обавља жетва и вршидба морају имати у опреми прописане апарате за гашење пожара.

Члан 8д

Поред мера заштите од пожара утврђених овом Одлуком њен саставни део су мере заштите од пожара прописане одредбом члана 49. Закона о заштити од пожара („Службени гласник РС“ број 111/2009, 20/2015, 87/2018 и 87/2018 - др. закони) и одредбама Правилника о посебним мерама заштите од пожара у пољопривреди („Сл. гласник СРС“, бр. 27/84).

Члан 8ђ

Заштита пољопривредних усева од дејства града спроводи се у складу са прописима који уређују систем одбране од града, а власници односно корисници пољопривредног земљишта могу у циљу заштите пољопривредног земљишта и усева од дејства града предузимати и индивидуалне мере као што је постављање противградних мрежа на вишегодишњим засадима.

Члан 8е

Заштита пољопривредних усева од мраза спроводе власници, односно корисници пољопривредног земљишта, применом физичких метода (замагљивањем, мешањем ваздуха, орошавањем, загревањем ваздуха и друго) и хемијских метода (применом хемијских препарата), а обе методе спадају у активне мере за заштиту од мраза.

Пасивне мере за заштиту од мраза се користе како би се избегла опасност од мраза и оне се планирају и примењују много пре него што се појави опасност од мраза (избор локације за сађење где се избегавају долинска дна, избор одговарајућих врста отпорни на ране мразеве, постављање природних или вештачких баријера и померање времена сађења итд.).

Члан 8ж

Власници, односно корисници пољопривредног земљишта могу да траже одштету за оштећење својих усева од елементарних непогода искључиво на основу осигурања усева.

Чувар поља, односно председник и секретар месне заједнице, у случају да пољочуварска служба није формирана, дужни су да обавесте надлежни орган Општинске управе за послове пољопривреде о радњама супротним одредбама ове Одлуке.

IV МЕРЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ШТЕТЕ КОЈУ ДИВЉАЧ ПОЧИНИ ЉУДИМА ИЛИ ИМОВИНИ

Члан 8з

Правно, односно физичко лице коме је дивљач проузроковала штету може да поднесе захтев за накнаду штете кориснику ловишта, у року од 10 дана од дана настанка штете или директном пријавом ловочувару или преко пољочуварске службе Општинске управе општине Кањижа.

Штета од дивљачи утврђује се тако што корисник ловишта у коме је настала штета од дивљачи без одлагања, а најкасније у року од 24 сата од пријема захтева за накнаду штете, образује трочлану стручну комисију за утврђивање узрока штете и процену вредности причињене штете (у даљем тексту: Комисија) у чији састав се именује и пољочувар.

Комисија спроводи увиђај у року од 24 сата од њеног образовања и има обавезу да о спроведеном увиђају сачини записник, који нарочито садржи: име и презиме подносиоца захтева за накнаду штете, место и начин настанка штете, знакове који указују да је штета настала од одређене врсте дивљачи, мере за спречавање штете од дивљачи које су предузете пре настанка штете, процену настале штете, примедбе подносиоца захтева за накнаду штете, датум, време и место сачињавања записника, име, презиме и потпис чланова Комисије и потпис подносиоца захтева за накнаду штете, односно доказ да је уредно обавештен о увиђају.

Записник из претходног става овог члана сачињава се у три примерка, од којих се један доставља подносиоцу захтева за накнаду штете, један ловном инспектору, а један пољочувару.

Члан 5.

У називу главе „**III. ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ПОЉОЧУВАРСКЕ СЛУЖБЕ**“ мења ознака римског броја и гласи: „**V. ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ПОЉОЧУВАРСКЕ СЛУЖБЕ**“.

Члан 6.

У члану 9. став 2. алинеја пета реч: „инспекције“ замењује се речима: „пољопривреде – координатору пољочуварске службе“.

Члан 7.

У члану 12. тачка 8. мења се и гласи:

„8. обавести руководиоца организационе јединице Општинске управе надлежне за инспекцијске послове;“

Члан 8.

У члану 17. став 1. речи: „Месне заједнице на територији општине Кањижа су дужне да“ замењују се речима: „Општински координатор пољочуварске службе и пољочувар/пољочувари су дужни да у сарадњи са месним заједницама на територији општине Кањижа“.

Члан 9.

У члану 18. ст. 1. и 2. мењају се и гласе:

„Ако пољочувар затекне стоку у пољској штети, без чувара, односно стоку непознатог власника, исту је дужан да је удаљи са пољопривредне површине ради спречавања даљег наносења штете.

Пољочувар и општински координатор пољочуварске службе имају обавезу да у сарадњи са месном заједницом на чијем подручју је пољочувар затекао стоку без надзора у пољској штети, организују превоз и смештај стоке, о чему се саставља извештај и исти доставља координатору пољочуварске службе Општинске управе и месној заједници.“

После става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Координатор пољочуварске службе или сарадник за послове пољопривреде дужан је да достави обавештење о месту чувања одузетих ствари, као и стоке нађене без надзора месним заједницама у циљу благовременог обавештења о локацији за чување и смештај истих.“

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 10.

Члан 19. мења се и гласи:

„Када се власник односно држалац стоке не јави у року или одбије да преузме стоку под условима из члана 18. став 3. ове Одлуке, пољочувар заједно са општинским координатором пољочуварске службе може спровести поступак продаје нађене стоке путем јавног надметања у року од 7 дана од дана доставе обавештења власнику односно држаоцу стоке, с тим што имају обавезу да новчана средства по одбијању трошкова превоза и чувања, положи у депозит на рачун општине Кањижа.

Ако се власник односно држалац стоке не јави у року од 6 месеци или не покрене судски спор, депонована средства се користе за одржавање пољских путева на територији месне заједнице на чијој територији је нађена стока.“

Члан 11.

После члана 19. додаје се члан 19а који гласи:

„Члан 19а

Пољочувар је дужан да у случају пријема пријаве која се односи на одоравање парцеле, на локацију на којој је дошло до одоравања међе или међне белеге, позове власнике или кориснике суседних парцела и да им предложи постизање споразума.

Ако суседи не могу да постигну споразум у вези обележавања међе суседних парцела, пољочувар је дужан да сачини записник који садржи:

- време и место сачињавања записника
- податке о присутним лицима

- налог који се односи на обавезу наручивања геодетског премера ради утврђивања тачне међе између парцела
- одређивање лица задуженог за наручивање геодетског премера
- рок за извршење налога
- констатацију да трошкове геодетског премера сноси власник или корисник земљишта за којег се утврди да је вршио одоравање суседне парцеле
- обавезу присуства обе стране и пољочувара приликом вршења геодетског премера
- контакт податке пољочувара и осталих учесника.

Ако власник или корисник суседних пољопривредних парцела одбију да потпишу записник, пољочувар је дужан да изда налог за геодетски премер и у складу са одредбама закона који уређује прекршаје иницира координатору пољочуварске службе подношење прекршајне пријаве против власника или корисника суседних парцела, као и имовинскоправни захтев за наплату трошкова геодетског премера на трошак лица за које се утврди да је извршило одоравање суседне парцеле.

Средства на име трошкова геодетског премера из претходног става овог члана уплаћују се на рачун буџета општине Кањижа, а од којих средстава се дозначују средства на текући рачун извршиоца геодетског премера по пријему рачуна за извршену услугу.“

Члан 12.

Члан 20. мења се и гласи:

„Члан 20.

Пољочувар може да затражи помоћ полиције ако није могао да идентификује лице односно лица затечена у чињењу пољске штете или ако лице односно лица одбију сарадњу са пољочуварем.“

Члан 13.

После члана 20. додају се чл. 20а, 20б и 20в који гласе:

„Члан 20а

О имовинско-правном захтеву оштећеног одлучује суд.

Имовинско-правни захтев који је настао услед извршења прекршаја расправиће се на захтев оштећеног или другог овлашћеног лица, по правилу, у прекршајном поступку ако се тиме не одуговлачи поступак. Имовинско-правни захтев може се односити на накнаду штете и повраћај ствари ако је оштећени или друго овлашћено лице до доношења одлуке о прекршају поднео имовинско-правни захтев за накнаду штете.

Накнада прекршајем учињене штете односно повраћај прекршајем отуђених ствари врши се на захтев оштећеног, односно сопственика ствари у прекршајном поступку ако је оштећени до доношења решења о прекршају поднео захтев за накнаду штете.

Члан 20б

За накнаду прекршаја учињеног испашом стоке и другу пољску штету одговара извршилац прекршаја.

Изузетно, у случају из претходног става овог члана за накнаду штете одговарају:

1. родитељ, односно старатељ за малолетно дете, односно стараника који је учинио прекршај
2. власник стоке, односно послодавац (физичка и правна лица) за чувара стоке, односно радника када овај вршећи послове по налогу или за рачун свог послодавца учини пољску штету.

У прекршајном поступку лица поменута у претходном ставу одговарају за накнаду штете само у случају ако су обухваћена захтевом за накнаду штете поднетим у члану 22. ове одлуке.

Члан 20в

Ако два или више лица учине заједнички прекршај, за накнаду штете одговарају солидарно.

Ако номадску испашу или пољску штету учини стока која је у власништву више лица, те се не може утврдити сразмерно учешће стоке у штети, за накнаду штете одговарају власници стоке сразмерно броју и врсти стоке.“

Члан 14.

После члана 20в додаје се глава „**VI. НАДЗОР**“ и члан 20г који гласи:

„VI. НАДЗОР

Члан 20г

Надзор над спровођењем ове Одлуке и аката донетих на основу ове Одлуке врши Општинска управа општине Кањижа преко организационе јединице надлежне за послове пољопривреде, пољочувара и надлежног републичког инспектора.

Надлежни орган о утврђеном стању на терену по потреби информише Општинско веће општине Кањижа, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и друге надлежне државне органе.

Организациона јединица Општинске управе надлежна за инспекцијске послове подноси захтев за покретање прекршајног поступка.“

Члан 15.

У називу главе „ IV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ“ мења се ознака римског броја и гласи: „VII. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ“.

Члан 16.

Члан 21. мења се и гласи:

„Члан 21.

Новчаном казном у фиксном износу од **100.000,00** динара казниће се за прекршај правно лице, ако:

1. присваја, кида, чупа, разбацује и бере туђе пољопривредне усеве и засаде (чл. 4. тачка 1.);
2. ломи, сече, кида, хемијским или биолошким путем, као и на други начин оштећује туђе усеве, засаде и дрвеће (чл. 4. тачка 2.);
3. пали остатке усева и засада на сопственом и туђем пољопривредном земљишту (чл. 4. тачка 3.);
4. прелази трактором, запрежним колима и другим средствима преко туђег пољопривредног земљишта, усева и засада, уколико на овим пољопривредним површинама не постоји право службености (чл. 4. тачка 4.);
5. користити пољопривредну механизацију и средства за обраду, заштиту и негу пољопривредних култура на начин којим наноси штету на суседним и околним имањима и пољопривредним културама (чл. 4. тачка 5.);
6. врши одоравање туђег земљишта, изоравање или на други начин оштети белеге-међаше (чл. 4. тачка 6.);
7. пушта на испашу и тера стоку и живину преко туђег обрадивог пољопривредног земљишта, усева и засада (чл. 4. тачка 7.);
8. гони стоку и живину пољским путевима и путевима који воде поред пољопривредних имања, изузев на оним пољским путевима који су актом надлежног органа месне заједнице одређени за терање стоке и живине на територији односне месне заједнице до месних пашњака (чл. 4. тачка 8.);
9. остави стоку на паши без надзора или повери чување стоке малолетном или другом неспособном лицу које није одговорно за штету (чл. 4. тачка 8а);
10. управља машинама за обављање жетве и вршидбе без опреме за спречавање пожара и без оспособљене особе за руковање средствима и опремом за гашење пожара (чл. 4. тачка 8б)
11. износи и баца разне биљне остатке, хемијска средства, отпад, шут, амбалажу, лешеве животиња и друго смеће на сопственом и туђем пољопривредном земљишту, пољским путевима, каналима за одводњавање и наводњавање, као и у бунаре и рибњаке (чл. 4. тачка 9.);
12. испушта фекалије и осочни отпад на туђе пољопривредно земљиште, канале за наводњавање и одводњавање, као и у бунаре и рибњаке (чл. 4. тачка 10.);
13. врши прикупљање остатака пољопривредних плодова без писмене сагласности власника имања (чл. 4. тачка 11.);
14. не примењује мере заштите од ширења корова и амброзије на пољопривредним површинама и на површинама око путног појаса (чл. 4. тачка 12.);
15. присваја, кида, ломи и наноси штету на било који други начин у рибњацима, грађевинским објектима у функцији пољопривредне производње, системима за наводњавање и одводњавање, бунарима, црпним станицама и противградним станицама (чл. 4. тачка 13.);
16. преорава, сужава, прекопава, засипа и затрпава пољске путеве, пашњаке, утрине, стазе, насипе, јарке или канале у пољу (чл. 4. тачка 14.);

17. квари пољске путеве неблаговременим искључивањем елемената пољопривредних машина (чл. 4. тачка 15.);
18. поставља ограду, сади живу ограду или било који физички предмет којим омета обрађивање суседне парцеле на удаљености краћој од 0,5m од заједничке међе без писмене сагласности суседа (чл. 4. тачка 16.);
19. посади засад винове лозе на удаљености краћој од 1m од заједничке међе (чл. 4. тачка 17.);
20. посади вишегодишње засаде-воћке са крошњом чији је највећи пречник 6m на удаљености краћој од 3m од заједничке међе (чл. 4. тачка 18.);
21. посади вишегодишње засаде-воћке са крошњом чији је највећи пречник 12 m на удаљености краћој од 6m од заједничке међе (чл. 4. тачка 19.);
22. ломи, изорава или на други начин оштећује биљке засађене у ветрозаштитном појасу (чл. 4. тачка 20.).

Новчаном казном у фиксном износу од **15.000,00** динара казниће се за прекршај из става 1. овог члана физичко лице и одговорно лице у правном лицу.

Новчаном казном у фиксном износу од **20.000,00** динара казниће се за прекршај из става 1. овог члана предузетник.“

VIII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 17.

У називу главе „ V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ“ мења се ознака римског броја и гласи: „VIII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ“.

Члан 18.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Кањижа“.

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Кањижа
Скупштина општине Кањижа
Број: __ - __/2022-I
Датум: __. __.2022. године.
Кањижа

Председник Скупштине општине
Роберт Лацко

Образложење

Предлагач: Општинска управа општине Кањижа

Правни основ: Закон о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС”, бр. 62/2006, 65/2008 - др. закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон), Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), 39. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон), Статут општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа”, бр. 2/2020 - пречишћен текст)

Разлози: Одредбама члана 28. став 4. Закона о пољопривредном земљишту прописано је да јединица локалне самоуправе прописује мере за заштиту од пољске штете и мере за заштиту од спаљивања органских остатака на пољопривредном земљишту. Одредбама Закона о локалној самоуправи прописано је да општина доноси основе заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта и стара се о њиховом спровођењу, стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури, односно да прописује прекршаје за повреде општинских прописа.

Одредбама члана 39. Закона о прекршајима прописано је да се одлукама скупштине општине, могу се прописати новчане казне само у фиксном износу, и то од минималног до половине највишег фиксног износа прописаног у ставу 2 наведеног члана закона.

Одредбама члана 16. тачка 22. Статута општине Кањижа утврђено је да општина доноси основе заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта и стара се о њиховом спровођењу, одређује ерозивна подручја, стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој

култури, а у члану 47. тачка 6. утврђена је надлежност скупштине општине да доноси прописе и друге опште акте.

Скупштина општине је 2018. године донела Одлуку о мерама заштите пољопривредног земљишта, опреме и објеката и сузбијању пољске штете на територији општине Кањижа, а како је у међувремену дошло до измене прописа овим предлогом се врше измене и допуне ове одлуке и усклађивање са важећим прописима.

Ознака извршиоца и рок за извршење: Скупштина општине Кањижа – ____ седница

Извори средстава потребних за реализацију: Средства нису потребна за реализацију.