

Предлог

На основу члана 32. тачка 15. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18 и 111/21 - др. закон), чл. 33. и 36. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС“, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20), чл. 40. тачка 51. и 41. став 3. тачка 6) Статута општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа“, бр. 2/2020 - пречишћен текст), по прибављеном мишљењу Министарства финансија бр. 002541858 2024 10520 003 000 427 000 од 31. октобра 2024. године, Скупштина општине Кањижа, на седници одржаној __. _____ 2024. године, донела је

О Д Л У К У

о дугорочном задуживању општине Кањижа за финансирање капиталних инвестиционих расхода

I

Одобрава се дугорочно задуживање општине Кањижа за финансирање капиталних инвестиционих расхода узимањем кредита код пословних банака, у износу од 3.291.749,82 евра, са периодом отплате од три године не рачунајући период мировања.

Средства из претходног става ове тачке у наведеном износу користиће се у складу са датом сагласношћу Министарства финансија број 002541858 2024 10520 003 000 427 000 од 31. октобра 2024. године.

II

Средства из тачке I ове одлуке обезбеђена задуживањем општине Кањижа усмериће се за финансирање капиталних инвестиционих издатака и реализацију вишегодишњих пројеката у периоду 2024-2028. године, и то:

- ИПА пројеката прекограничне сарадње Србија – Мађарска
- ИПА пројеката прекограничне сарадње Србија – Румунија.

III

Динамика повлачења кредитних средстава од пословне банке зависиће од динамике реализације и степена изведених радова у складу са закљученим Уговором о извођењу радова.

IV

Задуживање је планирано Одлуком о буџету општине Кањижа за 2024. годину („Службени лист општине Кањижа“, бр. 16/2023 и __/2024).

V

Овлашћује се председник општине Кањижа да спроведе поступак доделе уговора о кредиту у складу са законом којим се уређују јавне набавке.

Одлуку о додели уговора доноси председник општине Кањижа по претходно прибављеном мишљењу Општинског већа општине Кањижа.

Овлашћује се председник општине Кањижа да са изабраном пословном банком потпише уговор о дугорочном кредиту.

Обавезује се председник општине Кањижа да једном годишње извести Скупштину општине Кањижа о утрошеним средствима и отплати јавног дуга.

VI

Ова Одлука се објављује у „Службеном листу општине Кањижа“.

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Кањижа
Скупштина општине Кањижа

Председник Скупштине општине
Жомбор Ујвари

Број: _____ 2024
Датум: __. __. 2024. године
Кањижа

Образложење

Предлагач: Општинско веће општине Кањижа

Правни основ: Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18 и 111/21 - др. закон), Закон о јавном дугу („Службени гласник РС“, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20), Статут општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа“, бр. 2/2020 - пречишћен текст)

Разлог: У члану 32. тачка 15. Закона о локалној самоуправи и члану чл. 40. тачка 51. Статута општине Кањижа утврђено је да Скупштина општине доноси акт о јавном задуживању општине, у складу са законом којим се уређује јавни дуг.

У члану 33. Закона о јавном дугу прописано је да одлуку о задуживању локалне власти доноси надлежни орган локалне власти, по претходно прибављеном мишљењу Министарства, док је у члану 36. истог Закона прописано да се локалне власти не могу дугорочно задуживати, осим у делу задуживања ради финансирања или рефинансирања капиталних инвестиционих расхода предвиђених у буџету локалне власти.

Министарство финансија доставило је мишљење број 002541858 2024 10520 003 000 427 000 од 31. октобра 2024. године о томе да су испуњени законски услови за доношење акта о јавном задуживању општине Кањижа од стране надлежног органа.

Доношење акта о јавном задуживању општине Кањижа потребно је у циљу финансирања капиталних инвестиционих расхода за финансирање капиталних инвестиционих издатака и реализацију вишегодишњих пројеката у периоду 2024-2028. године, и то:

- ИПА пројеката прекограничне сарадње Србија – Мађарска

- ИПА пројеката прекограничне сарадње Србија – Румунија

укупне инвестиционе вредности 3.291.749,82 евра.

Средства ће се користити, у зависности од закљученог уговора са пословном банком, у виду дугорочног инвестиционог кредита, а на основу степена изведених радова и рефундације средстава од стране ЕУ.

Сходно члану 36. став 3. Закона о јавном дугу, износ главнице и камате који доспева у свакој години на сва неизмирена дугорочна задуживања за финансирање капиталних инвестиционих расхода не може бити већи од 15% укупно остварених текућих прихода буџета локалне власти у претходној години, који услов општина Кањижа испуњава.

У складу са наведеним предлаже се Скупштини општине Кањижа да донесе одлуку о задуживању општине Кањижа за финансирање капиталних инвестиционих расхода у горе наведене сврхе, које ће се вршити сагласно одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Доношење ове Одлуке је претпоставка за реализацију вишегодишњих пројеката у периоду 2024-2028. године, и то: ИПА пројеката прекограничне сарадње Србија – Мађарска и ИПА пројеката прекограничне сарадње Србија – Румунија.

Ознака извршноца и рок за извршење: Скупштина општине Кањижа – 4. седница

Извор средстава потребних за реализацију: Зависни трошкови прибављања кредита обезбеђују се у буџету општине Кањижа.



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Број: 002541858 2024 10520 003 000 427 000
31. октобар 2024. године
Кнеза Милоша бр. 20
Београд

ОПШТИНА КАЊИЖА

Трг Главни бр 1
24420 Кањижа

Дописом број 002525962 2024 08480 004 004 400 043 од 29. августа 2024. године, као и допунама захтева од 23. септембра и 30. октобра 2024. године, обратили сте се Министарству финансија ради давања сагласности за прекорачење фискалног дефицита у 2025. години у износу од 372.183.000 динара, односно 28,4% у односу на планиране приходе у 2025. години.

У допису је наведено да је разлог прекорачења фискалног дефицита у 2025. години финансирање вишегодишњих пројеката чија је реализација планирана у периоду 2024 - 2027. године и то:

- Пројекат JERICO - „Заједнички напори за превенцију ризика и прекограничну координацију у управљању катастрофама” – којим је планирано унапређење сарадње између српских и мађарских добровољних ватрогасаца у пограничном региону. У оквиру наведеног пројекта планирано је реновирање и проширење ватрогасне станице у Хоргошу, као и набавка ватрогасних возила и опреме. Планирано је да ће пројекат трајати укупно 36 месеца. Укупан износ средстава потребан за потпуну реализацију пројекта је 2.410.000 евра, односно 282.211.000 динара. У 2025. години пројекат ће бити реализован у износу од 258.581.000 динара;

- Пројекат AFALL (Атлетика за све) – у оквиру којег је планирана изградња атлетске стазе у Кањижи. Пројекат ће трајати укупно 24 месеца, а укупан износ средстава потребан за потпуну реализацију пројекта је 505.134 евра, односно 59.151.191,4 динара. У 2025. години пројекат ће бити реализован у износу од 45.267.000 динара;

- Пројекат BEST WASTEWATER (Пречишћавање отпадних вода – прекогранична сарадња уз реку Тису) – у оквиру којег је планирана набавка опреме за инспекцију канализационих цевовода са специјалним инспекцијским возилом. Пројекат ће трајати укупно 36 месеца. Укупан износ средстава потребан за потпуну реализацију пројекта је 277.200 евра, односно 32.460.120 динара. У 2025. години пројекат ће бити реализован у износу од 23.220.000 динара;

- Пројекат COOLSCHOOL (Сарадња ваншколских програма за маргинализоване и ученике ромске националности) – пројекат се реализује ради стручне повезаности ваншколских програма за маргинализоване и ромске ученике у Кањижи и Сегедину. У оквиру пројекта је, између осталог, планирано извођење радова на реновирању зграде ваншколског програма, набавка опреме за образовни рад, као и набавка осветљења за шест просторија. Пројекат ће трајати укупно 18 месеци. Укупан износ средстава потребан за потпуну реализацију пројекта је 99.415,82 евра, односно 11.641.592,5 динара. У 2025. години пројекат ће бити реализован у износу од 5.115.000 динара.

Поред наведеног, општина Кањижа је сачинила и преглед обрачуна процењеног фискалног дефицита за период 2025-2027. године у којем су приказани процењени износи текућих прихода и примања, као и расхода и издатака на основу којих је утврђен износ планираног дефицита.

Допуном захтева број: 003070065 2024 08480 004 004 401 119 од 30. октобра 2024. општина Кањижа дала је образложење да реализација пројеката неће угрозити буџет општине у наредном периоду, те да ће општина користити револвинг кредит. Како је наведено општина ће из средстава добијених на име рефундације за предфинансирање од стране ЕУ вршити отплату дела кредита или финансирање наредне фазе конкретног пројекта, што ће смањити потребу коришћења кредитне линије.

Министарство финансија је на основу података које је доставила општина Кањижа, а у складу са чланом 27ж Закона о буџетском систему, размотрило ваш захтев („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/2013 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22 и 118/21 - др. закон) при чему је узето у обзир следеће:

- у 2025. години планирани текући приходи износе 1.310.000.000 динара који су за 0,3% мањи од планираног износа у 2024. години (1.313.836.920 динара), док је у 2026. години планиран износ који је за 10,7% већи од износа који је планиран у 2025. години, тј. планиран је умерени раст истих.
- износи примања од продаје нефинансијске имовине планирани су рестриктивно, тј. у 2025. години је планиран износ од 3.000.000 динара који је за 55,6% мањи од износа који је планиран у 2024. години (6.750.000 динара), док је у 2026. години планиран идентичан износ као у 2025. години,
- текући расходи за 2025. годину су планирани у износу од 1.182.000.000 динара који су за 2,8% већи од износа који је планиран у 2024. години, док су у 2026. години планирани у износу од 1.250.200.000 динара који је за 5,8% већи од износа који је планиран у 2025. години,
- износи издатака за нефинансијску имовину су планирани у 2025. години у расту, тј. у износу од 503.183.000 динара који је за 75,6% већи од износа који је планиран у 2024. години (286.548.353 динара), док су у 2026. години планирани у износу од 174.080.000 динара који је за 65,4% мањи од износа који је планиран у 2025. години, што указује да општина Кањижа планира да већину капиталних пројеката који су узрок прекорачења дефицита реализује у 2025. години.

С тим у вези, у 2026. години општина Кањижа је планирала фискални суфицит у износу од 29.220.000 динара односно 2% од планираних прихода у 2026. години, док у 2027. години суфицит износи 37.065.000 динара односно 2,5% од планираних прихода у 2027. години, што указује да планирано прекорачење фискалног дефицита у 2025. години настаје изузетно због потребе реализације наведених капиталних пројеката.

Када је у питању анализа одрживости дуга, увидом у износе пројектованих текућих прихода (2025. године – 1.313.000.000 динара, 2026. године – 1.453.500.000 динара, 2027. године – 1.507.275.000 динара), као износа обавеза по кредитима (2025. године – 351.183.000 динара, 2026. године – 200.000.000 динара, 2027. године – 100.000.00 динара), утврђено је да се очекује пад износа кредитног задужења у односу на пројектоване приходе (у 2025. години је удео кредитног задужења у планираним текућим приходима 26,75%, у 2026. години 13,76%, а у 2027. години 6,63%), што указује да се општина Кањижа неће додатно кредитно задуживати у наредне три године.

Полазећи од изнетог, као и од тога да прекорачење фискалног дефицита општине Кањижа не угрожава одрживу фискалну позицију Републике Србије, односно планирани дефицит консолидованог сектора државе за 2025. годину, Министарство финансија сматра да је предметни захтев оправдан и сходно томе даје се одобрење општини Кањижа да прекорачи дефицит од 10%, тако да планирани фискални дефицит општине

Кањижа у наредној фискалној години може да износи највише до 28,4% од износа текућих прихода који су планирани буџетом у 2025. години.

Напомињемо да у циљу праћења реализације горе наведених пројеката општина Кањижа има обавезу да у 2025. години на месечном нивоу у писаној форми, као и електронским путем (на мејл: auroga.plecasrakic@mfin.gov.rs и lokal@mfin.gov.rs), извештава Министарство финансија о фазама у којима се налазе горе наведени пројекти, као и да достави доказе о извршењу расхода и издатака везаних за исте.

Ц.О. МИНИСТРА
ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР
Саша Стевановић

